

Национальный Индекс прав человека

<https://index.belhelcom.org>

2022

Право на здоровье:
комментарии экспертов

Оценка: 4,4

в том числе, оценка по компонентам:

- Общие принципы 3,8
- Материнское, детское и репродуктивное здоровье 4,8
- Здоровая природная среда и гигиена труда 4,4
- Предупреждение заболеваний 4,7
- Медицинская помощь и медицинский уход в случае болезни 4,2

Описание базовой ситуации с реализацией права на здоровье можно посмотреть в комментарии к оценке за 2019 г. Оценивая состояние с правом на здоровье в 2022 г., эксперты Индекса поставили более низкие оценки, чем в 2021 г. Позиция экспертов подробнее разъяснена ниже.

- **Общие принципы**

В 2022 г. уровень обеспеченности достаточным количеством функционирующих учреждений, товаров и услуг в сфере здравоохранения и медицинской помощи снизился в результате политического кризиса и репрессивной политики государства.

Так, частные медицинские центры столкнулись с многочисленными внеплановыми проверками, по итогам которых были якобы выявлены грубые нарушения законодательства и деятельность центров была приостановлена.¹ С 30 мая лаборатории негосударственных организаций здравоохранения потеряли право проводить ПЦР-исследование на наличие SARS-CoV-2 на платной основе для выезда за рубеж с выдачей результатов на русском и английском языках. Это стало возможным только на базе 53 лабораторий системы Минздрава.²

¹ <https://t.me/minzdravbelarus/5406>; <https://news.zerkalo.io/life/16045>; <https://t.me/minzdravbelarus/5406>; <https://t.me/minzdravbelarus/6542>; <https://t.me/minzdravbelarus/6977>; <https://t.me/minzdravbelarus/7309>; <https://t.me/minzdravbelarus/8060>

² <https://minzdrav.gov.by/ru/dlya-belorusskikh-grazhdan/COVID-19/provedenie-platnykh-ptsr-issledovaniy-za-predely-belarusi.php>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

Более того, эксперты отмечают, что после полномасштабного вторжения России в Украину часть больниц Гомельской области³ стала заниматься лечением российских военных, затруднив тем самым проведение плановых и экстренных операций для граждан Беларуси.

По словам экспертов, поддержка правительством Беларуси российской военной агрессии в отношении Украины также привела к снижению уровня обеспеченности достаточным количеством лекарств, в то время как спрос на них значительно возрос. В частности, была остановлена поставка лекарств из Украины.⁴ Более того, представителями государства также признавалась проблема с поставками препаратов и оборудования “западного” производства.⁵ В качестве причины озвучивались санкции, введенные в отношении Беларуси.⁶ По словам экспертов, имеются гораздо более существенные и давно существующие препятствия для закупки товаров иностранного производства.⁷ Однако эксперты обращают внимание, что санкции не напрямую, но действительно влияют на обеспечение лекарствами и оборудованием, заставляя фармкомпании покидать Беларусь. В качестве дополнительного фактора эксперты также отмечают репрессии в отношении фармкомпаний.⁸

Несмотря на позитивную статистику укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом, представленную Министерством здравоохранения⁹, в действительности ситуация с обеспечением медицинскими работниками продолжала ухудшаться - в течение года нехватка медицинского персонала постоянно возрастала.¹⁰ Уменьшение количества медицинского

³ В г. Гомель, Брагин, Мозырь

⁴ <https://t.me/minzdravbelarus/4653>

⁵ <https://web.telegram.org/z/#-1209625827>; <https://t.me/minzdravbelarus/4976>;
https://t.me/government_by/126; <https://t.me/minzdravbelarus/5827>

⁶ https://t.me/government_by/166; https://t.me/government_by/126

⁷ Так, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 717 установлены условия допуска товаров иностранного происхождения. В частности, товары и поставщики допускаются для участия в таких процедурах закупок, если подано менее двух предложений, содержащих информацию о поставке товара, происходящего из Республики Беларусь либо государств, товарам из которых предоставлен национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, и соответствующих требованиям документации о закупке. Это правило также распространяется на товары медицинского назначения, и часто является существенным ограничением для приобретения медицинских изделий: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22000717&p1=1&p5=0>

⁸ <https://www.belarus.kp.ru/online/news/5022451/>; <https://www.belarus.kp.ru/online/news/5006389/>;
<https://www.belarus.kp.ru/online/news/4992975/>

⁹ http://minzdrav.gov.by/ru/dlya-spetsialistov/kadry-i-obrazovanie/?sphrase_id=434663

¹⁰ В июне по всей стране требовалось 3905 врачей-специалистов и 3393 медсестер: <https://news.zerkalo.io/economics/16528.html?tg>; на октябрь требовалось 4603 врача-специалиста и 3552 медсестры: <https://news.zerkalo.io/economics/16528.html?tg>; только в Минске на начало ноября требовалось 1505 медсестер (в октябре - 1351) и 1411 врач-специалист (в октябре - 1300): <https://komtrud.minsk.gov.by/employment/statistics.php>. См. также Отчет Фонда медицинской солидарности



персонала объясняется отъездом врачей за границу¹¹ в связи с неудовлетворительными условиями работы и низким уровнем оплаты труда, а также с репрессиями в отношении них.¹²

Эксперты указывают, что несмотря на попытки государства повысить уровень оплаты труда путем введения надбавок, устанавливаемых дифференцированно в зависимости от сложности и интенсивности выполняемой работы¹³, с учетом инфляции такие надбавки оказались незначительными. Более того, с 1 июля были официально отменены доплаты к зарплатам медицинского персонала за работу с пациентами с коронавирусом несмотря на то, что в некоторых регионах нагрузка не была значительно снижена.¹⁴ Заработная плата медицинского персонала оставалась ниже средней зарплаты по стране.¹⁵ Сохраняется проблема значительных переработок в нарушение норм трудового законодательства. В мае 2022 г. Минздрав начал эксперимент с оказанием платных услуг пациентам государственных медучреждений в выходные. В Минздраве посчитали, что такой эксперимент не только удовлетворит потребности пациентов, но и поможет врачам получить дополнительную заработную плату.¹⁶ Эксперты, однако, указывают, что такой эксперимент только увеличит нагрузку на врачей, еще больше сократив им время отдыха.

В 2022 г. врачи продолжали сталкиваться с репрессиями со стороны государства. Так, были задержаны известный витебский врач Владимир Мартов - бывший заведующий отделением анестезиологии и реанимации Витебской больницы скорой помощи, который открыто говорил о ситуации с коронавирусом и критиковал статистику заболеваемости от Минздрава¹⁷; доктор Республиканского научно-практического центра детской онкологии, гематологии и иммунологии Юлия Жаранкова, поддерживающая Виктора Бабарико и входившая в Свободный профсоюз Белорусский; заведующий лабораторией генетических биотехнологий РНПЦ ДОГИ Александр

"Оценка количества врачей в Республике Беларусь на конец 2022 года. Сравнение официальной статистики и данных из открытых источников." <https://civicmonitoring.health/post/doctors-count/Отчет>

¹¹ В соответствии с заявлением министра здравоохранения Польши, благодаря упрощенному порядку трудоустройства за 2022 г. в Польшу приехали примерно 1000 медиков из Беларуси:

<https://www.rynekzdrowia.pl/Finanse-i-zarzadzanie/Juz-ponad-2-tysiace-nowych-lekarzy-z-zagranicy-pracuje-w-polskim-systemie-zdrowia.236634.1.html>

¹² Отчет Фонда медицинской солидарности "Репрессии в отношении медицинских работников"

<https://civicmonitoring.health/post/repressions-report/> ; <https://news.zerkalo.io/life/5424.html>

¹³ Постановление Министерства Здравоохранения Республики Беларусь № 57 "Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 июня 2019 г. № 52":

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22238288&p1=1&p5=0> ; <https://president.gov.by/ru/events/v-belarusi-budet-povyshena-zarabotnaya-plata-medicinskim-rabotnikam>;

<http://minzdrav.gov.by/ru/sobytiya/minzdrav-derzhit-na-zhestkom-kontrolle-poryadok-vyplat-nadbavok-meditsinskim-rabotnikam/>

¹⁴ <https://news.zerkalo.io/life/15306.html?tg>

¹⁵ <https://news.zerkalo.io/economics/22370.html?tg>

¹⁶ <https://t.me/minzdravbelarus/5416>

¹⁷ https://t.me/zerkalo_io/37258



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

Мелешко, входивший в Свободный профсоюз Белорусский¹⁸; врач-гастроэнтеролог в Барановичах (Брестская область) Александр Трофимов; врач-анестезиолог онкологического диспансера в Могилеве Дмитрий Морозов; врач анестезиолог-реаниматолог Детской городской клинической больницы № 2 Минска Татьяна Толочко.¹⁹

Фонд медицинской солидарности сообщал, что на конец 2022 г. минимум 17 врачей были осуждены или обвинялись по уголовным статьям в политически мотивированных делах, и не менее 205 медиков были уволены руководством или уволились самостоятельно из-за своей гражданской позиции.²⁰

В 2022 г. по подозрению в коррупции были задержаны не менее 35 травматологов-ортопедов, многие из которых возглавляли отделения больниц. Предположительно причина преследования связана с закупкой протезов немецкого производства, и, в частности, рекомендациями со стороны врачей по установке немецкого протеза вместо белорусского с целью получения дополнительных выплат от поставщика протезов. В результате, врачи были освобождены под условием признания вины, возмещения “ущерба” в кратном размере и перенаправления в другое учреждение, определяемое Министром здравоохранения.²¹ Тем не менее, массовое задержание врачей столь узкого профиля вызвало снижение уровня обеспечения населения медицинской помощью, временно приостановив ее.²²

В то же время, в течение 2022 г. поступали многочисленные жалобы о больших очередях в поликлиниках, вынуждающих людей находиться на улице²³, и долгом ожидании скорой помощи.²⁴ Несмотря на то, что власти ссылались на высокий уровень заболеваемости COVID-19 в обоснование таких задержек, одной из действительных причин описываемых проблем также является недостаток медицинского персонала. Так, около 2,5 тысячи студентов старших курсов медицинских университетов были направлены в поликлиники и больницы, чтобы помогать в лечении пациентов с коронавирусной инфекцией.²⁵

¹⁸ <https://t.me/profbelonline/544>; <https://t.me/profbelonline/542>

¹⁹ <https://news.zerkalo.io/life/18353.html?tg> ; <https://www.dw.com/ru/vrachi-v-tjurne-istorii-belorusskih-medikov-politzakljuchennyh/a-62543557?maca=rus-Red-Telegram-dwbelarus>

²⁰ https://t.me/belhalat_by/7962

²¹ <https://www.sb.by/articles/letom-maski-ne-nuzhny.html>; https://t.me/belta_telegramm/121047; <https://news.zerkalo.io/life/15486.html?tg>; <https://news.zerkalo.io/life/12830.html?tg> ; https://t.me/pul_1/5293

²² <https://news.zerkalo.io/life/13082.html>; <https://news.zerkalo.io/life/12301.html>

²³ <https://news.zerkalo.io/life/9376.html?tg> <https://news.zerkalo.io/life/9304.html>

²⁴ <https://news.zerkalo.io/life/9380.html?tg>

²⁵ <https://t.me/minzdravbelarus/4366> ; Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь №113 “О некоторых вопросах проведения экспертизы временной нетрудоспособности”:
http://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/law/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9C%D0%97_2022_113.pdf



В 2022 г. продолжали фиксироваться проблемы с физической и экономической доступностью учреждений, товаров и услуг здравоохранения.

После начала вооруженного конфликта в Украине, отмечалось существенное повышение цен на зарубежные препараты.²⁶

7 октября Минздрав ввел мораторий на повышение цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения, медицинскую технику и медицинские услуги.²⁷ Помимо этого, в течение года государственными органами предпринимались и иные попытки регулирования цен на медицинские услуги. Эксперты в то же время, оценивают такие меры как негативные.

Например, с целью защиты прав пациентов в мае 2022 г. Комитет госконтроля направил медцентрам рекомендации с требованием пересчитать стоимость завышенных услуг, а также предоставить гражданам право выбора услуг без навязывания ненужных исследований, консультаций и процедур.²⁸ А в августе Министерством здравоохранения была скорректирована инструкция о порядке установления и применения тарифов на платные медицинские услуги. В частности, были урегулированы вопросы оплаты услуг по лучевой и ультразвуковой диагностике.²⁹ Эксперты отмечают, что такие меры уравнивают оплату труда вне зависимости от уровня квалификации специалистов, качества используемых материалов и оборудования, что приводит к снижению мотивации к повышению квалификации и только увеличат уровень миграции.

Несмотря на разработанное Минздравом типовое Положение о межрайонном центре, оказывающем специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь, способствующем повышению доступности и качества оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи пациентам вне зависимости от их места жительства³⁰, эксперты отмечают, что новейшие технологии в государстве отсутствуют, как и достаточное количество высококвалифицированного медицинского персонала для оказания таких услуг. По мнению экспертов, ситуация в районных городах продолжает ухудшаться. Известно о проблеме

²⁶https://news.zerkalo.io/life/11417.html?utm_source=news.zerkalo.io&utm_medium=news-bottom-block&utm_campaign=relevant_news

²⁷ <https://t.me/minzdravbelarus/7358>

²⁸https://t.me/kgk_oficial/721;https://news.zerkalo.io/economics/14537.html?utm_source=news.zerkalo.io&utm_medium=news-bottom-block&utm_campaign=relevant_news

²⁹ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 69 “Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 февраля 2015 г. № 14”:
<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22238483&p1=1&p5=0>

³⁰ Типовое Положения о межрайонном центре:
https://minzdrav.gov.by/upload/lcfiles/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9C%D0%97_2022_1099.pdf; Инструкции о порядке оказания медицинской помощи пациентам с жизнеугрожающими состояниями – острым коронарным синдромом и острым нарушением мозгового кровообращения:
https://minzdrav.gov.by/upload/lcfiles/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9C%D0%97_2022_1100.pdf



транспортной доступности, затрудняющей получение качественной медицинской помощи в районных центрах.

Эксперты обращают внимание на некоторые позитивные изменения. Так, в сотрудничестве с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией государством были организованы передвижные амбулатории, сопровождаемые врачом-инфекционистом, для людей, живущих с ВИЧ. Ранее в таких мобильных амбулаториях присутствовали только социальные работники НПО.

В 2022 г. для оказания неотложной стоматологической помощи заболевшим COVID-19 в каждом регионе и в Минске были организованы выездные бригады.³¹

В то же время, эксперты отмечают серьезные проблемы с обеспечением доступа к учреждениям, товарам и услугам здравоохранения без какой-либо дискриминации и многочисленные нарушения медицинской этики.

Лицам, лишенным свободы, не предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование, необходимое медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Механизм независимых и объективных медицинских осмотров и документирования телесных повреждений отсутствует.

Существуют многочисленные свидетельства того, что политическим заключенным не передавали лекарства; намеренно создавали условия, способствующие развитию болезней или усугубляющие уже существующие болезни; отказывали в предоставлении медицинской помощи или оказывали ее некачественно.

Так, Николай Автухович, объявивший голодовку из-за блокировки переписки был помещен в карцер будучи сильно обезвоженным, у него пересохли губы и язык. Николай испытывал сильную слабость, не мог стоять на ногах, но тюремный врач считал, что состояние позволяет Николаю участвовать в судебных заседаниях. В просьбе вызвать скорую помощь было отказано. Владимира Гундаря, имеющего инвалидность второй группы (у Владимира нет одной ноги), также помещали в карцер, где он на 11 дней объявлял сухую голодовку. Известно, что во время перевода из одного исправительного учреждения в другое Владимир был вынужден передвигаться без костылей. Владимира помещали в камеру в нижнем белье, приковав руки наручниками к решетке. Галина Дербыш, 60-летняя пенсионерка с инвалидностью второй группы, онкологическим заболеванием и проблемами с сердцем также была помещена в карцер сроком на 10 дней, ей не давали необходимых лекарств, поэтому она несколько раз теряла сознание. Женщина содержалась в одиночной камере в течение 15 месяцев. Сергей Резанович, болеющий сахарным диабетом, также сообщал о проблемах со здоровьем. Его состояние настолько ухудшилось во время суда, что он не мог давать показания. Любовь Резанович содержалась в тесной одиночной камере и часто обращалась за медицинской помощью. За то, что Н. Автухович на первом судебном заседании потребовал вызвать для нее врачей, он был удален из зала суда. Пенсионерка Ирина Мельхер во

³¹ <https://t.me/minzdravbelarus/4299>



время судебного заседания рассказала о невыносимых условиях содержания и выразила обеспокоенность тем, что она может не получить медицинскую помощь вовремя.³² Андрей Войнич, приговоренный к 7 годам колонии усиленного режима, смертельно болен и нуждается в срочной пересадке печени, до ареста каждый месяц посещал трансплантолога. После этапа Андрей попал в штрафной изолятор, ему не получалось отправить лекарства и связаться с ним, медсмотра пришлось добиваться вместе с адвокатом.³³ Павла Кучинского с последней стадией рака осудили на 4 года и 9 месяцев колонии усиленного режима. Его состояние заметно ухудшилось в заключении, начался воспалительный процесс. Когда мать Павла привезла результаты обследования следователю с просьбой помочь, та сказала, что Павел якобы не жалуется и его родные “этим действиями затягивают процесс”.³⁴ Мария Колесникова была госпитализирована с перитонитом, возникшим из-за прободения язвы и прооперирована. Известно, что до попадания в ШИЗО Мария не жаловалась на здоровье.³⁵ Сообщается, что политзаключенный Юрий Ковалев принудительно находится в психиатрической больнице. Его знакомый выразил опасения, что Юрию вводят лекарства, которые могут только ухудшить состояние его здоровья.³⁶

Бывшие заключенные, рассказывая об условиях содержания, также сообщали, что попасть в санитарную часть пенитенциарного учреждения затруднительно, а в случае попадания получение медицинской помощи не является гарантированным. Возможность обратиться в больницу предоставляется только в случае критического состояния заключенного.³⁷

Система здравоохранения продолжает использоваться как механизм репрессий и вне мест лишения свободы. Так, активистку Нину Багинскую нередко отвозят в Республиканский научно-практический центр психического здоровья в минском микрорайоне Новинки, “чтобы доказать ее неадекватность”, однако, “врачи отказываются госпитализировать”.³⁸

³² <https://spring96.org/ru/news/109260>; <https://spring96.org/ru/news/108119>

³³ <https://news.zerkalo.io/life/8234.html?tg>; Фейсбук, Наталья Войнич: <https://www.facebook.com/100076739236674/posts/107002185201089/>

³⁴ <https://prisoners.spring96.org/ru/person/pavel-kuczynski>, похожие дела: Александр Федута - <https://telegra.ph/ZHonka-Alyaksandra-Fyaduty-Kamernyya-chytann%D1%96-zb%D1%96raecca-nadrukavac-u-Narodnaj-Vol%D1%96-10-07>; Валентин Федоренко - <https://www.svaboda.org/a/32081034.html>; Николай Статкевич - <https://news.zerkalo.io/life/27282.html?tg>, <https://www.facebook.com/marina.adamovich.3/posts/pfbid02QHL9PGNZSPTA7UfpVcYU6vioMR46H5dG7ckYUnOhC4ff04dXqtqdQxYYbvtvDe9Xl>; Виталий Прокопчук - <https://t.me/viasna96/12844>; Наста Лойко - <https://t.me/viasna96/15313>; Владимир Телепун - <https://t.me/viasna96/13696>, <https://t.me/viasna96/13760>; Ольга Класковская - <https://t.me/viasna96/11193>; Дмитрий Мишаковский - <https://t.me/viasna96/10993>

³⁵ <https://news.zerkalo.io/economics/27340.html?tg>

³⁶ <https://spring96.org/be/news/109760>

³⁷ <https://t.me/belsat/91113>; <https://spring96.org/be/news/107161>; <https://spring96.org/ru/news/110298>

³⁸ <https://t.me/pozirkonline/12778>



Эксперты фиксируют сохраняющиеся проблемы гинекологической агрессии и негативного отношения к ЛГБТК+, однако, отмечают, что в 2022 г. эти явления стали открыто демонстрироваться. Например, в октябре 2022 г. Генеральный секретарь Белорусского Общества Красного Креста (врач по образованию) в программе на государственном телеканале СТБ назвал гомосексуальные отношения извращением, а также психическим отклонением и заболеванием, которое необходимо лечить.³⁹

По данным экспертов, в РНПЦ Кардиология первоочередно помощь оказывается государственным служащим, в то время как другие пациенты подолгу не могут добиться получения медицинской помощи.

Эксперты отмечают, что власти манипулируя понятием “конфиденциальность”, используют его в ситуациях, когда необходимо привлечь медицинского работника к ответственности за раскрытие информации по резонансным, общественно значимым случаям. В то же время, по словам экспертов, в репортажах о COVID-19 из больниц лица, а также имена пациентов, находящихся в реанимации, не были соответствующим образом скрыты.

Эксперты указывают на снижение качества товаров и услуг здравоохранения являющееся следствием репрессивной политики государства. Так, после массовых арестов врачей-травматологов, врачи в межрайонных центрах принуждались к выполнению операций по протезированию, чему они не были на достаточном уровне обучены. В результате массового отъезда врачей и, соответственно, нехватки медицинского персонала, часто врачи вынуждены проводить операции, требующие большего количества специалистов, чем имеется, что влияет на качество оказываемой помощи.

Вследствие давления на посредников, поставляющих европейские медицинские товары, пациентам предлагаются аналоги более низкого качества.

- **Материнское, детское и репродуктивное здоровье**

Несмотря на усилия государства по совершенствованию оказания медицинской помощи беременным женщинам, роженицам и новорожденным детям⁴⁰, эксперты отмечают, что принятые

³⁹ <https://news.zerkalo.io/life/24293.html>

⁴⁰ Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 419 “Об оказании медицинской помощи беременным в условиях заболеваемости COVID-19”:

https://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/law/%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7_%D0%9C%D0%97_2022_419.pdf; Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 34 “Об утверждении клинического протокола “Оказание медицинской помощи в неонатологии”:

<https://minzdrav.gov.by/ru/novoe-na-sayte/utverzhdn-klinicheskiy-protokol-okazanie-meditsinskoy-pomoshchi-v-neonatologii/>; Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь №396 “О проведении комбинированного скрининга беременных 1 триместра”:

https://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/law/%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97_%D0%9C%D0%97_2022_396.pdf; Приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об организации республиканского врачебного консилиума по пренатальным проблемам у плода» №362:



меры не оказывают существенного влияния на улучшение ситуации в сфере материнского и репродуктивного здоровья. Эксперты обращают внимание на сохраняющиеся проблемы фальсификации статистики, гинекологической агрессии, оттока кадров.

Несмотря на отмеченное экспертами позитивное изменение в виде возвращения программ качественного скрининга на рак шейки матки, достаточного внимания не уделяется женщинам пожилого возраста в части стимулирования их к прохождению обследования.

В течение 2022 г. Минздравом принимались отдельные меры по охране здоровья детей. Так, расширен перечень медицинских показаний для получения образования на дому⁴¹, определен новый перечень медицинских показаний, при которых освободят от выпускных экзаменов после 9-го класса⁴², а также перечень заболеваний, являющихся медицинским основанием для освобождения учеников от изучения отдельных предметов⁴³.

Эксперты, тем не менее, отметили серьезные проблемы в вопросе обеспечения подростков здоровой и благоприятной средой, гарантирующей им возможность участвовать в принятии решений относительно их здоровья, формировать необходимые для жизни навыки, приобретать нужную информацию, получать советы и выбирать свой образ жизни.

В частности, в 2022 г. продолжилась практика публичных арестов подростков. Детей собирали в актовом зале исполкома или РОВД, приводили подростка, подозреваемого в преступлении, зачитывали обвинение, на подростка надевали наручники и выводили.⁴⁴ Как задержанные подростки, так и дети, вынужденные смотреть на публичные задержания, могут пережить тяжелую психологическую травму, вызывающую проблемы с социальной адаптацией и полноценным развитием, а также с формированием восприятия и осознания личного достоинства. Такой опыт может стать травмирующим, породить чувство беспомощности, бессилия и страха.⁴⁵

https://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/law/%D0%9F%D0%A0%D0%98%D0%9A%D0%90%D0%97_%D0%9C%D0%97_2022_362.pdf

⁴¹ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 50 “Об определении медицинских показаний для получения образования на дому”:

<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22238317&p1=1&p5=0>

⁴² Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь №51 “Об определении перечня заболеваний, которые являются медицинским основанием для освобождения учащихся от итоговых испытаний”: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22238414&p1=1&p5=0>

⁴³ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь № 76 “О перечне заболеваний, которые являются медицинским основанием для освобождения учащихся от изучения отдельных учебных предметов”: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22238561&p1=1&p5=0>

⁴⁴ https://vk.com/club149477314?w=wall-149477314_10818

⁴⁵ Белорусский Хельсинкский Комитет, Аналитический доклад о нарушениях отдельных прав ребенка, 2021-2022: <https://belhelcom.org/ru/document/analiticheskiy-doklad-o-narusheniyah-otdelnyh-prav-rebenka-shkola-pravoohranitelnye-organy>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

В 2022 г. продолжилась идеологизация образования, выражаемая в формировании у детей “единственного правильного мнения”. “Неправильное” мнение о президенте, государстве и политике в целом и его публичное выражение, приводит к угрозам и оскорблениям со стороны учителей. Эксперты отмечают, что на фоне войны в Украине к идеологизации образования добавилась также его милитаризация: помимо привлечения детей к мероприятиям военной направленности, были также созданы военно-патриотические лагеря.⁴⁶ По мнению экспертов, такая среда, являясь пропагандой социально опасного образа жизни, негативно влияет на развитие личности и психическое здоровье ребенка.

В школе также отсутствует качественное образование детей в сфере сексуального и репродуктивного здоровья. Во-первых, в рамках такого образования должное внимание не уделяется вопросам мужского здоровья, что в результате приводит к низкому уровню репродуктивного здоровья среди мужчин. Во-вторых, детям продолжают навязываться “традиционные ценности”, включая гендерные стереотипы, негативное отношение к ЛГБТК+.⁴⁷

- **Здоровая природная среда и гигиена труда**

Эффективная политика по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по-прежнему отсутствует. Более того, случаи производственных травм тщательно скрываются. Эксперты отмечают, что в 2022 г. более системной стала практика, когда при расследовании несчастных случаев на производстве, людей принуждают к признанию и формальному закреплению того, что случай произошел вне рабочего места, тем самым обеспечивая “необходимую” статистику.

Эксперты обращают внимание на массовые уничтожения независимых профсоюзов, ликвидацию правозащитных организаций, лишения адвокатов лицензий, в результате которых возможность получить правовую помощь в 2022 г. фактически отсутствовала.

Ситуация с обеспечением адекватного снабжения безопасной питьевой водой и базовыми санитарными услугами осталась неизменной - по-прежнему во многих населенных пунктах качество воды не является приемлемым для потребления. Эксперты отметили зарождающую тревожную тенденцию к снижению качества очистки сточных вод, связанную с политическим кризисом.

⁴⁶ <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2022/160uk.pdf>

⁴⁷ Так, например, на одном из мероприятий школы активного гражданина (ШАГ) депутат говорил о том, что “после службы мальчики станут еще лучше, мужественнее, целеустремленнее, а те, кто не пойдет служить, будут слабыми, “с руками, как у пианистов” и не смогут защитить свою женщину от “напавшего на нее азиата”. Депутат рассказал о Западе, который “навязывает нам свою политику и однополые браки”, а девочкам посоветовал “задумываться о материнстве”: <https://news.zerkalo.io/life/25122.htm>

В 2022 г. Беларусь прекратила свое участие в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, от 25 июня 1998 г. (Орхусской конвенции).⁴⁸

По мнению экспертов, органы власти, допуская учения российских военных, а также запуск ракет и снарядов с территории Беларуси, не уделили должное внимание пагубному влиянию таких действий на окружающую среду.

При этом, продолжилась ликвидация организаций гражданского общества, включая экологические.

- **Предупреждение заболеваний**

В 2022 г. уровень доступа к базовым профилактическим, лечебным и реабилитационным услугам здравоохранения снизился в результате уменьшающейся обеспеченности достаточным количеством кадров, учреждений, препаратов и оборудования, и других проблем, обозначенных экспертами в п.1 данного комментария.

Качественная и эффективная национальная политика по предупреждению злоупотребления алкоголем и потребления табака, наркотиков и других вредных веществ по-прежнему отсутствуют - уровень потребления алкоголя и табака в стране остается высоким.

Эксперты отмечают позитивные изменения в предупреждении заболеваний, передаваемых половым путем. В частности, появилось больше государственного социального заказа, в том числе в сфере профилактики ВИЧ/СПИД, продолжались проекты Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В 2022 г. был утвержден новый клинический протокол “Оказание медицинской помощи пациентам с ВИЧ-инфекцией”, который содержит систематизированные современные подходы к диагностике и лечению инфекции, вызванной вирусом иммунодефицита человека, у взрослого и детского населения. По словам Министерства здравоохранения, реализация норм клинического протокола будет способствовать применению в практическом здравоохранении новых методов диагностики и лечения пациентов (взрослое и детское население) с ВИЧ-инфекцией. Минздрав утверждает, что протокол разработан с учётом современных клинических рекомендаций, медицинских технологий и лекарственных препаратов,

⁴⁸ Указ Президента Республики Беларусь № 247 “О выходе Республики Беларусь из международного договора”: <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2022/247uk.pdf>



#права человека

#подход, основанный на правах человека



office@belhelcom.org

#бизнес и права человека

#международные механизмы защиты прав



www.belhelcom.org

#дискриминация

обладающих доказанной клинической и клинико-экономической эффективностью.⁴⁹ Профильными организациями данный протокол оценивается как прогрессивный.⁵⁰

В то же время, эксперты обращают внимание на ликвидацию организаций гражданского общества, занимающихся защитой прав людей, живущих с ВИЧ, а также ВИЧ-сервисных организаций, что оказывает негативное влияние на реализацию информационно-профилактических программ в этой области.

Эксперты фиксируют проблемы в области разработки и эффективного применения программ иммунизации и других стратегий борьбы с инфекционными заболеваниями. По словам экспертов, в 2022 г. вернулась и стала повсеместной практика намеренной утилизации вакцин от некоторых инфекционных заболеваний в целях создания удовлетворительной статистики по вакцинации.⁵¹

В 2022 г. в Беларуси также возникла проблема с доступом к вакцине для второй бустерной прививки от COVID-19. Так, в июле стало известно, что вакцина “Спутник V” была израсходована и даты новой поставки не известны. Несмотря на четкие инструкции, людям стали делать вторую прививку “Спутником Лайт” в нарушение законодательства.⁵² Более того, в июле выяснилось, что не все желающие могут получить защиту от ветряной оспы из-за отсутствия вакцин в Беларуси. Минздрав в ответе на петицию граждан по данному вопросу указал, что вакцинация от ветряной оспы не предусмотрена Национальным календарем профилактических прививок и Перечнем профилактических прививок по эпидемическим показаниям.⁵³

Эксперты отмечают, что в 2022 г. появился государственный социальный заказ в сфере туберкулеза, однако, все еще остаются проблемы с программами по вирусным гепатитам.

Среди позитивных изменений, выделяется запуск доконтактной профилактики ВИЧ-инфекции среди мужчин, имеющих секс с мужчинами.

Более того, программы обследований вернулись на прежний уровень (до COVID-19), восстановился доступ к анализам, необходимым людям, живущим с ВИЧ.

⁴⁹ Постановление Министерства здравоохранения №73 “Об утверждении Клинического протокола “Оказание медицинской помощи пациентам с ВИЧ-инфекцией”:

https://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/CProtokol/%D0%9A%D0%9F_%D0%9E%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%89%D0%B8_%D0%BF%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D0%BC_%D1%81_%D0%92%D0%98%D0%A7-%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%B9_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82_%D0%9C%D0%97_25.07.2022_73.pdf

⁵⁰ <http://hiv.by/news/vich-pozitivnye-lyudi-budut-poluchat-meditsinskuyu-pomoshch-v-sootvetstvii-s-rekomendatsiyami-voz>

⁵¹ <https://civicmonitoring.health/post/vaccine-budget/>

⁵² <https://news.zerkalo.io/life/17810.html?tg>

⁵³ <https://news.zerkalo.io/life/17470.html?tg>



- **Медицинская помощь и медицинский уход в случае болезни**

Эксперты указывают, что качественная национальная политика по охране физического и психического здоровья не реализуется.

30 июня 2022 г. был принят Закон “О правах инвалидов и их социальной интеграции”. В соответствии с законом, расширяется перечень категорий лиц с инвалидностью, имеющих право на обеспечение средствами реабилитации на льготных условиях или бесплатно; появляется возможность получения денежной компенсации при самостоятельном приобретении средств реабилитации; появляются учреждения нового типа - центры социальной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью.⁵⁴ В то же время, эффективные программы по охране здоровья людей с инвалидностью отсутствуют.

Эксперты отмечают, что система неотложной медицинской помощи вернулась на прежний уровень (до COVID-19). Общая нехватка специалистов не оказывает существенного влияния на данный вид помощи.

Эффективность осуществления лечения распространенных заболеваний, нарушений и травм на местном уровне снизилась по причине нехватки медицинского персонала, препаратов, оборудования. Тем не менее, эксперты обращают внимание, на признание данной проблемы со стороны властей и попытки разработать механизм ее решения.⁵⁵

Несмотря на наличие доступа к базовым лекарственным средствам, обеспеченность лекарствами в целом в 2022 г. снизилась. В дополнение к тому, что уже отмечалось экспертами (см. п. 1), в 2022 г. поступил запрет на выдачу зарубежных лекарств лицам с инвалидностью, продолжились перебои с антиретровирусной терапией⁵⁶, возникла проблема с инсулином, белорусский аналог которого уступает зарубежным в качестве.

В сфере оказания психиатрической помощи также наблюдался значительный отток кадров, вызванный преследованием врачей данного профиля. Психиатрические учреждения стали еще более закрытыми - доступ к информации о состоянии здоровья стал затруднительным даже для пациентов. Продолжилась практика злоупотребления психиатрией для репрессий в отношении инакомыслящих.

⁵⁴ Закон Республики Беларусь № 183-З “О правах инвалидов и их социальной интеграции”:
<https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200183&p1=1>

⁵⁵ Например, Концепция развития хирургической помощи в Республике Беларусь на 2022-2025 годы
<https://www.bsmu.by/downloads/universitet/lech/2022-1/1-22/10-1/prikaz1700.pdf>

⁵⁶ <http://hiv.by/news/diskordantnye-pary-vazhnost-soglasiya-partnera-na-blizost>
<https://pereboi.by/posts/?start=20>

