

Почему РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» считает, что в Беларуси используется принудительный труд

I. Общие положения

Республика Беларусь является членом Международной организации труда (далее МОТ) с 1954 года. Как член МОТ она ратифицировала 30 июня 1956 года Конвенцию №29 о принудительном труде (1930 г.) и 25 сентября 1995 года Конвенцию №105 об упразднении принудительного труда (1957 г.). Данные Конвенции налагают на государства-члены обязательства по претворению их положений в жизнь.

Согласно п. 1 ст. 2 Конвенции № 29 для целей указанной Конвенции термин *«принудительный или обязательный труд»* означает *всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг ДОБРОВОЛЬНО.*

Вместе с тем, термин **«принудительный или обязательный труд»** по смыслу Конвенции не включает в себя:

а) любую работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной воинской службе и применяемую для работ чисто военного характера;

б) любую работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей граждан полностью самоуправляющейся страны;

с) любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ;

д) любую работу или службу, требуемую в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случаях войны или бедствия или угрозы бедствия, как-то: пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия животных, насекомых или паразитов растений, и вообще обстоятельств, ставящих под угрозу или могущих поставить под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения;

е) мелкие работы общинного характера, то есть работы, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, и которые поэтому могут считаться обычными гражданскими обязанностями членов коллектива при условии, что само население или его непосредственные представители имеют право высказать свое мнение относительно целесообразности этих работ (п. 2 ст. 2 Конвенции).

Запрет на использование принудительно труда содержится в подпункте «а» пункта 3 ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах. В нем указано: *«никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду»*. А в пункте 1 ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах закреплено право каждого человека *«на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается»*. Оба пакта ратифицированы Республикой Беларусь 12 ноября 1973 года.

Нормы данных международных договоров согласно правилам, изложенным в ч. 2 ст. 33 Закона «О международных договорах Республики Беларусь», ч. 2 ст. 20 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и подлежат непосредственному применению.

Указанные предписания международных норм о запрете принудительного труда Республика Беларусь закрепила в Основном законе – Конституции и Трудовом кодексе (далее ТК). Так, в ч. 4 ст. 41 Конституции провозглашается, что *«принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении»*.

Аналогичный запрет содержится в ст. 13 ТК. При этом, имплементируя международные нормы о запрете принудительного труда в национальное законодательство, в ч. 2 данной статьи приводятся одинаковые по смыслу и содержанию соответствующие нормы Конвенции МОТ № 105 с учетом действия ст. 14 ТК о запрете дискриминации в сфере труда.

Уточняя и раскрывая более полно содержание ч. 4 ст. 41 Конституции, законодатель в ч. 3 ст. 13 ТК указал на то, что *«не считается принудительным трудом:*

1) *работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при исполнении судебных приговоров;*

2) *работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской службе либо чрезвычайными обстоятельствами»*.

В силу ч. 2 ст. 8 ТК Республики Беларусь если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в ТК, то применяются правила международного договора.

При объективном и непредвзятом анализе приведенных выше норм о запрете принудительного труда можно прийти к выводу о том, что Республика Беларусь на законодательном уровне в целом выполнила взятые на себя международные обязательства о запрете принудительного труда.

Однако при исследовании ряда законодательных актов и сложившейся практики следует признать, что данные запреты в Республике Беларусь не устранены и принудительный труд используется.

II. Принудительный труд военнослужащих

Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» под военной службой понимается основной вид воинской службы, заключающейся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований. В данном Законе отсутствуют какие-либо предпосылки для узаконения принудительного труда. Вместе с тем, согласно ч. 4 ст. 10 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» в случаях, установленных законодательными актами, допускается *«привлечение военнослужащих в период прохождения военной службы к работам или исполнению иных обязанностей, не обусловленных военной службой»*.

К примеру, согласно п. 20 Положения о транспортных войсках Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 мая 2006 года № 312 транспортные войска вправе осуществлять приносящую доходы деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Таким образом, законодательство Беларуси допускает случаи привлечения военнослужащих к труду, не имеющего характер военной службы, т.е. к работам, не подпадающим под оговорку, содержащуюся в подпункте «а» пункта 2 статьи 2 Конвенции МОТ № 29, согласно которой термин **«принудительный или обязательный труд»** не включает в себя любую работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной воинской службе и применяемую для работ чисто военного характера.

Кроме того, как показывает практика, военнослужащие нередко используются на работах общегражданского характера, и их труд не оплачивается. Об этом свидетельствуют сообщения на официальном интернет сайте Министерства обороны Республики Беларусь¹.

Следует иметь в виду, что военнослужащие срочной службы направляются на работы согласно приказу командования воинской части и выполняют ее не на добровольной основе, а под страхом наказания за невыполнение приказа. Оплата их труда при выполнении строительных и иных видов работ (оказания услуг) законодательством Республики Беларусь не предусмотрена.

Следовательно, привлечение военнослужащих в период прохождения обязательной военной службы к работам, не обусловленным непосредственным исполнением воинской обязанности, не подпадает под оговорку подпункта «а» п. 2 ст. 2 Конвенции МОТ № 29 и может свидетельствовать об использовании принудительного труда в военных

¹ <http://www.mil.by/ru/news/18588/>

структурах Министерства обороны Республики Беларусь. Признаки принудительного труда при описанных выше обстоятельствах наличествуют в связи со следующим:

1) военнослужащие выполняют работы (услуги), не обусловленные непосредственным исполнением воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь);

2) военнослужащие, привлекаемые к работам, не обусловленных военной службой, действуют по приказу командира, а значит недобровольно (обязаны ... *«выполнять приказы командиров (начальников) беспрекословно, точно и в срок»* - абзац 4 ч. 1 ст. 23 Закона «О статусе военнослужащих»). Невыполнение приказа влечет дисциплинарную и иную ответственность военнослужащего;

3) их труд не является работой по вольному найму;

4) за выполнение работ (услуг) они не получают соответствующую оплату.

III. Принудительный труд лиц, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей

Законом Республики Беларусь от 19.07.2005 г. № 37-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам возмещения расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении» внесены изменения и дополнения в ТК, Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС), Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – ГПК), Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК), которые **ввели в практику возмещение в полном объеме расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, принудительное трудоустройство родителей таких детей, а также их ответственность за уклонение от этих обязанностей.**

Согласно ст. 93 КоБС предписывается, что *«родители, лишённые родительских прав, родители, у которых дети отобраны без лишения родительских прав по решению суда, родители, у которых дети отобраны по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного, городского исполнительного комитета, местной администрации района в городе по месту нахождения ребенка, родители, находящиеся в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или в местах содержания под стражей, родители, отбывающие наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста, возмещают в полном объеме расходы, затраченные государством на содержание детей, за весь период нахождения детей на государственном обеспечении в домах ребенка, социально-педагогических учреждениях, школах-интернатах для детей-сирот*

и детей, оставшихся без попечения родителей, вспомогательных школах-интернатах, специальных общеобразовательных школах-интернатах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях и иных учреждениях, обеспечивающих условия для проживания и содержания детей, учреждениях профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, детских домах семейного типа, опекунских семьях, приемных семьях». Размер и состав расходов устанавливается Правительством Республики Беларусь.

Согласно ч. 5 ст. 11 Закона Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006 г. № 125-З «государство обеспечивает трудоустройство родителей, которые обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, и направлены по судебному постановлению в органы по труду, занятости и социальной защите, путем установления брони для приема их на работу».

Пункт 1 части 1 статьи 16 ТК (Запрещение необоснованного отказа отдельным гражданам в заключении трудового договора) дополнен положением о включении в счет брони граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – обязанные лица), направленных на работу государственными службами занятости.

Неработающие, а также работающие, но не в полном объеме возмещающие расходы по содержанию детей обязанные лица подлежат трудоустройству в порядке, установленном п. 14 Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18), в целях обеспечения выполнения ими обязанностей по содержанию и воспитанию своих детей. **Вопросы трудоустройства обязанных лиц решаются судом в определении о судебном приказе о взыскании расходов по содержанию детей, решении о лишении родительских прав, отобрании детей без лишения родительских прав. Судебное постановление о трудоустройстве обязанного лица является основанием для увольнения его с прежнего места работы по п. 5 ст. 44 ТК.**

Судебное постановление о трудоустройстве обязанного лица в течение трех рабочих дней после его вынесения направляется в органы внутренних дел и орган по труду, занятости и социальной защите по месту постоянного жительства обязанного лица, а в случае, когда место постоянного жительства этого лица неизвестно, - по месту нахождения суда для подбора организации в целях его трудоустройства и подлежит немедленному исполнению. Орган по труду, занятости и социальной защите обязан в течение трех рабочих дней определить одну или несколько организаций для трудоустройства обязанного лица. При этом подбор организации (организаций) осуществляется таким

образом, чтобы заработная плата обязанного лица позволяла обеспечить полное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов по содержанию детей и за ним сохранялось не менее 30 процентов заработной платы.

Обязанное лицо должно явиться в организацию и приступить к работе не позднее дня, следующего за днем получения направления органа по труду, занятости и социальной защите. Прием на работу обязанного лица, в отношении которого вынесено судебное постановление о трудоустройстве, осуществляется на основании направления органа по труду, занятости и социальной защите. В случае неявки неработающих трудоспособных обязанных лиц в органы по труду, занятости и социальной защите и в организации для трудоустройства **органы внутренних дел** выносят этим лицам официальное предупреждение о недопустимости противоправного поведения и при необходимости обеспечивают их явку (доставку в случае обнаружения этих лиц по результатам розыска) в указанные органы и организации.

Явку неработающих трудоспособных обязанных лиц в органы государственной службы занятости и на работу в организации обеспечивают органы внутренних дел. Не допускается отказ нанимателей в приеме на работу обязанных лиц, направляемых органами по труду, занятости и социальной защите, а также отказ обязанных лиц от выполнения работы.

Согласно части седьмой п. 14 Декрета № 18 на работающих обязанных лиц, трудоустроенных по судебному постановлению о трудоустройстве, распространяется законодательство о социальном страховании, пенсионное законодательство, законодательство о труде, **за исключением права на предоставление работы в соответствии с образованием и профессиональной подготовкой рабочих (служащих).**

Контроль за ежедневной явкой обязанных лиц на работу осуществляют наниматели совместно с органами внутренних дел и органами по труду, занятости и социальной защите. Организации, в которых работают обязанные лица, должны постоянно информировать органы внутренних дел и органы по труду, занятости и социальной защите о неявке обязанных лиц на работу и ежемесячно представлять в органы внутренних дел, органы по труду, занятости и социальной защите информацию об учете рабочего времени обязанных лиц, о нарушениях трудовой дисциплины обязанными лицами, в том числе повлекших уменьшение их заработной платы (табели учета рабочего времени, приказы об отстранении от выполнения работы и иные документы, подтверждающие факты нарушения трудовой дисциплины).

Работа обязанных лиц, осуществляемая на основании постановления суда, прекращается после полного возмещения расходов по содержанию детей

либо после самостоятельного трудоустройства этих лиц на работу с заработной платой, превышающей заработную плату по предоставленному месту работы.

Согласно Декрету № 18 обязанность возмещения расходов по содержанию детей возникает со дня помещения ребенка на государственное обеспечение и прекращается после их полного погашения или в случае смерти родителей.

Вышеуказанный порядок принудительного трудоустройства «недобросовестных» родителей детализирован в Положении о трудоустройстве родителей, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.01.2007 г. № 105.

Частью 2 статьи 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за неявку на работу десять и более рабочих дней в течение трех месяцев, а равно уклонение от трудоустройства по судебному постановлению, совершенном в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, повлекшее за собой неисполнение или неполное исполнение обязательств по возмещению расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении. За совершение таких действий предусмотрено наказание максимальное наказание до одного года лишения свободы.

Таким образом, государство во внесудебном порядке изымает детей из «неблагополучных семей», а родителей принуждают трудиться в целях полного возмещения средств, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, под страхом уголовного наказания.

Описанный случай труда лиц, обязанных к возмещению расходов, не подпадают под оговорки, указанные в п. 2 ст. 2 Конвенции МОТ № 29, противоречат ч. 4 ст. 41 Конституции, ст. 13 ТК и должны быть квалифицированы как принудительный труд.

Признаки принудительного труда при описанных выше обстоятельствах наличествуют в связи со следующим:

- 1) обязанные лица подлежат обязательному трудоустройству по решению суда;
- 2) их труд не является добровольным, т.е. обязанное лицо не может самостоятельно выбрать место работы;
- 3) отказ от трудоустройства или неявка на работу при определенных обстоятельствах влечет уголовную ответственность в виде лишения свободы.

IV. Принудительный труд лиц, направленных в лечебно-трудовые профилактории

Законом Республики Беларусь "О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них" установлено, что *«граждане, находящиеся в лечебно-трудовых профилакториях, с учетом их возраста, трудоспособности, состояния здоровья, специальности и квалификации трудоустраиваются в лечебно-трудовых профилакториях, на республиканских унитарных производственных предприятиях, подчиненных Департаменту исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, и в иных организациях, расположенных по месту нахождения лечебно-трудовых профилакториев, в соответствии с Правилами внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев и другими актами законодательства Республики Беларусь. Отказ граждан, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, от трудоустройства или самовольное прекращение работы влекут применение к ним мер взыскания в соответствии с настоящим Законом» (ст. 47).*

Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 09.10.2007 г. № 264 утверждены Правила внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее – Правила). Лица, содержащиеся в лечебно-трудовых профилакториях (далее – ЛТП), согласно Правилам обязаны трудиться на производственных объектах по направлению администрации ЛТП и соблюдать правила техники безопасности (п. 26.18). Условия труда лиц, содержащихся в ЛТП, регулируются трудовым законодательством с учетом особенностей, связанных с их содержанием в ЛТП.

На этих лиц не распространяется законодательство: о трудовом договоре; о коллективном договоре; о неполном рабочем времени; о сохранении заработной платы при переводе и перемещении на другую постоянную нижеоплачиваемую работу; о трудовом коллективе предприятия; о гарантиях для работников на время выполнения ими государственных или общественных обязанностей; о дисциплинарной ответственности работников.

За нарушение Правил, в том числе отказа от выполнения работ, к лицу, содержащемуся в ЛТП, применяются следующие меры взыскания: предупреждение, выговор, **водворение в дисциплинарную комнату на срок до десяти суток.**

Не вдаваясь в обсуждение неконституционности принудительного направления в ЛТП для излечения от алкоголизма и наркомании, следует отметить, что **использование труда лиц, помещенных в ЛТП, свидетельствует о его принудительном характере.**

Признаки принудительного труда имеют место в связи со следующими обстоятельствами:

- 1) лица помещаются в ЛТП на основании постановления суда, а не приговора за совершение уголовно наказуемых деяний;
- 2) лица привлекаются к труду не добровольно, а в обязательном порядке;
- 3) на данных лиц не распространяются основные гарантии, предусмотренные законодательством о труде в отношении наемного работника;
- 4) работа выполняется под угрозой применения наказания, в том числе в виде водворения в дисциплинарную комнату на срок до 10 суток, равносильного кратковременному лишению свободы;
- 5) работа не обусловлена законодательством о воинской службе либо чрезвычайными обстоятельствами (ч. 4 ст. 41 Конституции).

Отсюда следует, что **привлечение лиц к обязательному труду в ЛТП подпадает под термин «принудительный или обязательный труд», который согласно п. 1 ст. 2 Конвенции МОТ № 29 означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно. Труд лиц, содержащихся в ЛТП, применяется в целях воспитания (п. «а» ст. 1 Конвенции МОТ № 105) и не подпадает под оговорки, предусмотренные Конвенцией МОТ № 29.**

V. Принудительный труд, введенный Декретом от 07.12.2012 № 9 «О дополнительных мерах по развитию деревообрабатывающей промышленности»

Президентом Республики Беларусь издан Декрет № 9 от 07.12.12 г. «О дополнительных мерах по развитию деревообрабатывающей промышленности».

В его преамбуле указано, что он издан *«в целях повышения эффективности использования мер государственной поддержки в ходе реализации инвестиционных проектов по развитию деревообрабатывающей промышленности, укрепления трудовой дисциплины и материального стимулирования работников».*

Внимательное изучение норм Декрета показало, что он противоречит Конституции, законам, принятым на ее основе, международным договорам Республики Беларусь, не допускающим использование принудительного труда.

Наименование Декрета, его преамбула, содержание введенных норм свидетельствуют о том, что его предписания используются в качестве метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического

развития, а также как средство поддержания трудовой дисциплины в деревообрабатывающей промышленности. А это прямо запрещено Конвенцией МОТ № 105. Так, в соответствии со ст. 1 Конвенции каждый ее член обязался *«упразднить принудительный труд или обязательный труд и не прибегать к какой-либо ее форме:*

b) в качестве метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития;

c) в качестве средства поддержания трудовой дисциплины».

Согласно Декрету, контракты, заключенные с работниками базовых организаций до вступления в силу данного Декрета, по истечении срока их действия продлеваются в пределах максимального срока их действия, а по истечении максимального срока их действия заключаются новые контракты на период реализации инвестиционного проекта. **Расторжение контракта в период реализации инвестиционных проектов по инициативе работника базовой организации возможно только с согласия нанимателя** (подпункт 1.2.). Отказ нанимателя в расторжении контракта может быть обжалован работником базовой организации председателю областного или Минского городского исполнительного комитета (подпункт 1.3.).

Из содержания указанных норм следует, что в дополнение к Декрету Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины», которым необоснованно широко была внедрена контрактная система, вводятся дополнительные ограничения в праве на свободный выбор места работы, добровольный отказ работника от заключения или продления контракта, на увольнение по основаниям п.5 ст. 36 ТК (отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий труда), а судебный порядок обжалования отказа нанимателя уволить работника, подменяется внесудебным решением.

Согласно ст. 57 ТК, заработная плата – это **вознаграждение за труд, которое наниматель обязан выплатить работнику за выполненную работу в зависимости от ее сложности, количества, качества, условий труда и квалификации работника с учетом фактически отработанного времени, а также за периоды, включаемые в рабочее время.**

Как указано в ст. 1 Конвенции МОТ № 95, *«в целях настоящей Конвенции термин "заработная плата" означает, независимо от названия и метода исчисления, всякое вознаграждение или заработок, могущие быть исчисленными в деньгах и установленные соглашением или национальным законодательством, которые предприниматель должен уплатить, в силу письменного или устного договора о найме услуг, трудящемуся за труд, который либо выполнен, либо должен быть выполнен, или за услуги, которые либо оказаны, либо должны быть оказаны».*

Предпринимателю запрещается ограничивать каким-либо способом свободу трудящегося располагать своей заработной платой по собственному усмотрению (ст. 6 Конвенции № 95).

В Декрете № 9 эти нормы международного договора Республики Беларусь грубо игнорируются. Так, в подпункте 1.4. Декрета устанавливается, что *«в период действия контракта работникам базовых организаций помимо установленной в соответствии с контрактом заработной платы производится ежемесячная выплата в размере, определяемом нанимателем, в сроки, установленные в базовых организациях для выплаты заработной платы»*.

Однако, из каких источников формируются эти выплаты, в каком размере они будут устанавливаться нанимателем и в каком порядке выплачиваться, Декретом не установлено. В то же время, *«суммы ежемесячных выплат относятся базовыми организациями на себестоимость продукции, товаров (работ, услуг) и включаются в затраты по производству и реализации продукции, товаров (работ, услуг), учитываемые при налогообложении»* (п.2 Декрета).

По заявлению министра труда и социальной защиты населения Республики Беларусь эти ежемесячные выплаты должны учитываться при исчислении нанимателями платежей в ФСЗН, т.е. на них распространяется правовой режим заработной платы, из которой должна будет исчисляться пенсия.

Очевидно, что объявленное «материальное стимулирование работников» предприятий деревообрабатывающей промышленности в виде ежемесячных выплат призвано намеренно завуалировать их правовую сущность с целью исключения указанных сумм из состава заработной платы и выведения их, таким образом, из-под юрисдикции Трудового кодекса, предусматривающего гарантии ее получения и ограничения по возможным удержаниям из заработной платы.

Нарушения трудового законодательства, гарантирующего выплату заработной платы и удержаний из нее, раскрывается в п. 1.5. Декрета: *«при расторжении контракта с работником базовой организации по инициативе нанимателя либо по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, в соответствии с законодательством суммы ежемесячных выплат подлежат возврату указанным работником нанимателю в месячный срок со дня расторжения контракта, за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным в пунктах 1, 2 статьи 42 и пунктах 1, 2, 5, 6 статьи 44 Трудового кодекса Республики Беларусь»*.

В случае невозврата работником базовой организации ежемесячной выплаты в указанный срок ее взыскание осуществляется базовой организацией в судебном порядке (в порядке приказного производства, т.е. без проведения судебного заседания и вызова сторон).

Работники, трудоустроенные на день вынесения определения о судебном приказе, - возмещают сумму ежемесячных выплат из заработной платы, получаемой по новому месту работы.

Работники, не трудоустроенные на день вынесения определения о судебном приказе, - по заявлению базовой организации, подаваемому вместе с заявлением о взыскании суммы ежемесячных выплат, подлежат трудоустройству в эту же организацию, осуществлявшую ежемесячные выплаты. Они должны явиться в базовую организацию для трудоустройства и приступить к работе не позднее трех дней, следующих за днем вынесения определения о судебном приказе. С такими работниками заключаются контракты на условиях, предусмотренных Декретом № 9, за исключением условия о ежемесячных выплатах. Сумма ежемесячных выплат возмещается указанными лицами из заработной платы, получаемой в базовой организации.

Важно отметить, что контроль за явкой на работу трудоустроенных по судебному определению в базовые организации лиц осуществляют наниматели совместно с органами внутренних дел, т.е. принудительно.

Подобный порядок не нов. Он широко используется по Декрету № 18 от 24.11.2006 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (п.14).

Отсюда следует, что **установленные Декретом ежемесячные выплаты используются в качестве мер по принудительному удержанию наемного работника в базовой организации по деревообработке под угрозой их взыскания в судебном порядке в случае увольнения.**

Описанные случаи труда лиц, обязанных к возмещению произведенных выплат (расходов), не подпадают под оговорки, указанные в п. 2 ст. 2 Конвенции МОТ № 29, противоречат ч. 4 ст. 41 Конституции, ст. 13 ТК и должны быть квалифицированы как принудительный труд.

Таким образом, условия заключения контрактов работников с нанимателями в деревообрабатывающей промышленности, вводимые санкции в случае увольнения лишают подобные договоры добровольности, а работа приобретает характер принудительного труда (абзацем 5 подпункта 1.6. Декрета прямо предусмотрены случаи обязательного трудоустройства лиц в базовые организации).

VI. Принудительный труд, введенный Декретом от 02.04.2015 г. № 3 «О предупреждении социального иждивенчества»

Декретом Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 «О предупреждении социального иждивенчества» (далее – Декрет) введен новый республиканский сбор на финансирование государственных расходов. В

преамбуле акта его целью указано: 1) предупреждение социального иждивенчества; 2) стимулирование трудоспособных граждан к трудовой деятельности; 3) обеспечение исполнения конституционной обязанности граждан по участию в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов, пошлин и иных платежей. Декрет издан в соответствии с ч. 3 ст. 101 Конституции Республики Беларусь и значит является временным.

Пунктом первым Декрета установлено, что *«граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, получившие разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, в случае их неучастия в финансировании государственных расходов или участия в таком финансировании менее 183 календарных дней в налоговом периоде признаются плательщиками сбора на финансирование государственных расходов»*.

Таким образом, Декретом вводится новый платеж, взимание которого распространяется на трудоспособных, но неработающих (или недостаточно работающих) граждан. Данный платеж не увязан с наличием дохода (осуществлением деятельности, приносящей доход) и (или) имущества – т.е. его можно сравнить с так называемым «подушным налогом» (poll tax – англ.). Его особенностью является, что он взимается в одинаковом размере с каждого, подлежащего налогообложению человека.

Неуплата или неполная уплата сбора влекут наложение штрафа в размере от двух до четырех базовых величин или административный арест. Гражданин, отбывший наказание, признается исполнившим обязанность по уплате сбора (п. 14).

Отсюда очевидно, что **достижение целей, объявленных в преамбуле Декрета, планируется путем применения исключительно принудительных мер репрессивного характера.**

Содержание статьи 41 Конституции, наряду с иными гарантиями прав и свобод, которые заложены в Основном Законе, позволяют утверждать, что **каждому гарантируется как право на свободный труд, так и право трудоспособного гражданина не заниматься трудовой деятельностью. Обязанность трудиться Конституцией не предусмотрена.**

Декретом же каждый трудоспособный гражданин поставлен перед выбором: или трудиться, или уплачивать установленный сбор в сумме 20 базовых величин, неуплата которого влечет меры административной ответственности в виде денежного штрафа или административный арест. Вряд ли такой выбор можно признать добровольным.

Из изложенного следует, что нормы Декрета вступают в противоречие (коллизию) с соответствующими нормами Конституции, ТК, международными договорами Республики Беларусь, конвенциями МОТ.

Таким образом, вместо права на свободный труд (труд, который гражданин *“свободно выбирает или на который он свободно соглашается”*), нормами Декрета установлен правовой механизм принудительного труда под

угрозой наказания. Это по сути напоминает законодательство Советского Союза, обеспечивавшее принцип: “Кто не работает – тот не ест”.

Конституция гарантирует, что *“никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами, либо к отказу от своих прав”* (ст. 58). Применительно к статье 41 Конституции любое физическое лицо, обладающее трудовой правоспособностью, само вправе определять, работать ему или нет.

Введенный сбор (“подушная подать”) с граждан, не желающих трудиться, не основан на требованиях Конституции и законах, принятых на ее основе, в том числе в сфере применения труда. Поскольку в Конституции не содержится обязанности трудиться, то *“стимулирование трудоспособных граждан к трудовой деятельности”*, через применение санкций к нежелающим трудиться в виде обязательного сбора, неуплата которого влечет административное наказание, в том числе арест до 15 суток, есть не что иное, как понуждение к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией.

Кроме того, нормы Декрета о принуждении всех трудоспособных граждан к трудовой деятельности не корреспондируются с законодательством в области содействия занятости населения, противоречат принципам конкуренции на рынке труда, допускающим избыток рабочей силы (безработных, ищущих рабочие места для трудоустройства).

Чтобы скрыть новую форму введенного в Беларуси принудительного труда, запрещенного Конституцией (ч. 4 ст. 41), международными договорами и конвенциями МОТ, законодатель в Декрете оперирует терминами о предупреждении *«социального иждивенчества»* и об обязанности *«принимать участие в финансировании государственных расходов»*, предусмотренных в ст. 56 Конституции (уплата государственных налогов, пошлин и иных платежей). Однако достаточно исследовать преамбулу Декрета и круг налогоплательщиков, обязанных к уплате сбора, и истинный смысл акта становится для всех очевидным. Предупреждение социального иждивенчества путем введения обязанности всех трудоспособных трудиться, а нежелающих – “откупиться” путем уплаты сбора объективно противоречит объявленному статусу Беларуси как социального государства. Перед народом Республики Беларусь государство взяло на себе обязательства обеспечивать минимальные стандарты в области бесплатного образования, здравоохранения и т.д. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь объявлено высшей целью государства (ч. 1 ст. 21 Конституции). Нормы Декрета противоречат данным целям.

Важно отметить, что впервые в период отбывания административного ареста граждане согласно Декрету в обязательном порядке привлекаются к выполнению общественно полезных работ. В Декрете под общественно полезной работой *“понимается работа без оплаты, для выполнения которой*

не требуется наличия определенных профессиональных знаний и навыков, квалификации, имеющая социально полезную значимость для административно-территориальной единицы”.

За невыполнение установленных обязанностей по соблюдению трудовой дисциплины и (или) требований безопасности при выполнении общественно полезных работ, а также отказ от их выполнения, самовольное оставление места работы к лицу, отбывающему административное взыскание в виде административного ареста, применяются дисциплинарные взыскания, установленные в статье 8.10 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (выговор, внеочередное дежурство по уборке помещений и территории места отбывания административного ареста, водворение в карцер или одиночную камеру на гауптвахте на срок до 5 суток).

В соответствии с действующим в Беларуси законодательством постановление суда об административном аресте не приравнивается к приговору и такая практика прямого использования принудительного труда противоречит конституционным предписаниям о его запрете.

Ратифицировав Конвенцию МОТ № 105, Республика Беларусь взяла на себя обязанность принять эффективные меры для немедленной и полной отмены тех видов принудительного или обязательного труда, которые перечислены в статье 1 Конвенции. Однако принудительный труд в Республики Беларусь применяется. Вместе с тем, как мы полагаем, у государства нет серьезных аргументов и обоснований считать, что ограничение права на свободный труд и введение принудительного труда могут быть в настоящее время допущены в соответствии со ст. 23 Конституции в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. По крайней мере, доводов для таких ограничений в анализируемом законодательстве не приведено.

Используя изложенный правовой анализ действующего законодательства, а также наши аргументы и доводы, изложенные в данном исследовании, граждане могут обращаться в суды общей юрисдикции для защиты своих прав и законных интересов.

По всем вопросам, связанным с использованием принудительного труда, и обращением в суды, Вы можете проконсультироваться в РПОО «Белорусский Хельсинский Комитет».