



ПРАВозащитники ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы Президента Республики Беларусь

Аналитический отчет по результатам наблюдения за выдвижением и регистрацией кандидатов в Президенты

Наблюдение за выборами Президента Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

Выводы

- выдвижение и регистрация кандидатов в президенты происходила в атмосфере угроз, нагнетания страха и давления на граждан в связи с их активностью в выборах. От начала избирательной кампании до окончания этапа выдвижения и регистрации кандидатов в президенты в стране зафиксировано более 700 задержаний членов инициативных групп, активистов, политиков, блогеров, журналистов, участников «цепей солидарности», 129 человек были наказаны административными арестами, 252 человека оштрафованы, 25 взяты под стражу по уголовным статьям и в итоге признаны политическими заключенными;
- заявления о регистрации инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты подали 55 человек, что стало рекордом за всю историю президентских выборов в стране;
- зарегистрированы 15 инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты – Александра Лукашенко, Олега Гайдукевича, Юрия Ганцевича, Владимира Непомнящих, Натальи Кисель, Виктора Бабарико, Валерия Цепкало, Сергея Черечня, Ольги Ковальковой, Анны Канопацкой, Андрея Дмитриева, Светланы Тихановской, Александра Таболича, Юрия Губаревича и Николая Козлова, что составляет 27% от общего количества рассмотренных заявлений о регистрации;
- отказы в регистрации инициативных групп на основании нарушения добровольности участия в выборах свидетельствуют о манипуляциях ЦИК положениями ИК и нарушают принцип равенства кандидатов. Результаты рассмотрения жалоб на отказы в регистрации инициативных групп Верховным

Судом показывают неэффективность этого средства правовой защиты участников избирательной кампании;

- определение мест, где запрещено пикетирование по сбору подписей избирателей за выдвижение кандидатов в президенты, не создало серьезных препятствий для сбора подписей инициативными группами. Отмечается отсутствие единого подхода местных органов власти к определению таких мест;

- разрешение собирать подписи на территориях предприятий и учреждений создало дополнительные условия для противоправного использования административного ресурса в поддержку действующего главы государства, что и было подтверждено многими фактами, зафиксированными наблюдателями кампании;

- сбор подписей прошел с серьезными нарушениями стандартов свободных и демократических выборов, инициативные группы отдельных претендентов подверглись значительному давлению со стороны правоохранительных органов;

- избирательные комиссии подтвердили сбор необходимых 100 тысяч подписей шестью претендентами. Проверка подписей, как и прежде, происходила непрозрачно, дополнительным основанием для недоверия к ее результатам и предметом широкого обсуждения общественности послужил тот факт, что у двух потенциальных кандидатов ЦИК признала почти в полтора раза большее количество подписей, чем они предварительно заявляли;

- из семи лиц, которые выдвигались кандидатами в президенты и представили подписи, собранные за их выдвижение, кандидатами зарегистрированы пять;

- регистрация кандидатов состоялась с нарушением стандартов честных и справедливых выборов. Виктору Бабарико было отказано в регистрации кандидатом в Президенты на основании данных Комитета государственного контроля о ходе расследования уголовного дела, нарушающего принцип презумпции невиновности. Решение ЦИК об отказе Виктору Бабарико в регистрации кандидатом в Президенты Республики Беларусь нарушает его право быть избранным;

- 14 июля в разных городах Беларуси люди вышли на улицы, чтобы выразить протест против отказа в регистрации кандидатами на пост Президента альтернативных выдвиженцев – Виктора Бабарико и Валерия Цепкало. Было задержано около 250 человек, из них около 200 – в Минске. Среди задержанных – журналисты, осуществлявшие профессиональную деятельность по освещению акций. 15 июля в связи с событиями в Минске было возбуждено уголовное дело по арт. 342 Уголовного кодекса.

Правовая база

В соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь лицо, имеющее право избираться на пост Президента Республики Беларусь¹, не позднее чем за 85 дней до выборов подает в Центральную комиссию по выборам и проведению республиканских референдумов² письменное заявление о регистрации инициативной группы, копии страниц паспорта, подтверждающих гражданство и регистрацию на территории Республики Беларусь, список членов инициативной группы с указанием руководителя инициативной группы и координаторов по регионам. Указанные документы могут быть поданы как лично гражданином, который намерен выдвигаться кандидатом в президенты, так и его представителем на основании заверенной доверенности. ЦИК рассматривает заявление в пятидневный срок со дня его поступления, регистрирует инициативную группу и выдает членам инициативной группы удостоверения и подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку лица, которое предлагается для выдвижения кандидатом в Президенты Республики Беларусь.

В регистрации инициативной группы отказывается, если лицо, выдвигаемое кандидатом в президенты, не соответствует критериям в случае нарушения требований ИК. Отказ в регистрации инициативной группы может быть обжалован в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе в Верховный Суд Республики Беларусь лицом, имеющим намерение выдвигаться кандидатом в Президенты Республики Беларусь. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок.

Лицо, выдвинутое кандидатом в Президенты, представляет в Центральную комиссию до начала регистрации ряд документов³. Центральная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидатов в президенты требованиям ИК и достоверность сведений в представленных для регистрации документах.

¹ Согласно ч. 1 ст. 57 ИК Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами. А согласно ч. 7 ст. 60 ИК кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права в соответствии с законодательством Республики Беларусь занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости.

² Далее в тексте - ЦИК и Центральная комиссия.

³ Это письменное заявление о согласии баллотироваться кандидатом в президенты; биографические данные лица, выдвинутого кандидатом в президенты, в том числе сведения о судимости; копии документов, подтверждающих сведения об образовании, о месте работы, должности (занятии) лица, выдвинутого кандидатом в президенты; декларация о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, его супруги (супруга) и совершеннолетних близких родственников, совместно с ним проживающих и ведущих общее хозяйство, по форме, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь. Лицо, выдвинутое кандидатом в президенты и создавшее избирательный фонд, представляет в Центральную комиссию финансовый отчет о расходовании средств этого фонда.

Решение о регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь принимается при наличии соответствующих документов и протоколов областных, Минской городской комиссий, подтверждающих наличие не менее 100 тысяч подписей избирателей по выдвижению кандидата в Президенты. Центральная комиссия, установив соответствие порядка выдвижения кандидатов в Президенты требованиям ИК, принимает решение о регистрации кандидатов в Президенты и в двухдневный срок после регистрации выдает кандидатам соответствующие удостоверения.

В соответствии с ст. 68-1 ИК Центральная комиссия отказывает в регистрации кандидата в президенты в случае: несоответствия лица, выдвинутого кандидатом, требованиям, предъявляемым ИК; наличия судимости у лица, выдвинутого кандидатом; невыполнения требований, предусмотренных ИК до выдвижения кандидата; непредставления одного или нескольких документов, необходимых для регистрации кандидата; недостаточного для регистрации кандидата количества достоверных подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидатом; использования в интересах избрания денежных средств или иной материальной помощи иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства; наличия в подписных листах по выдвижению кандидата в президенты в целом по Республике Беларусь более 15 процентов недействительных подписей от общего числа проверенных подписей избирателей в; в других случаях несоответствия порядка выдвижения требованиям ИК.

Центральная комиссия *вправе* отказать в регистрации кандидата в Президенты в случае: представления в декларации о доходах и имуществе лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь не соответствующих действительности сведений, имеющих существенный характер; использования преимуществ служебного положения в интересах избрания; участие администрации организации в сборе подписей избирателей, принуждения в процессе сбора подписей и награда избирателей за внесение подписи; повторного нарушения лицом, выдвигаемым кандидатом в президенты или инициативной группой требований ИК и иных актов законодательства о выборах, если ранее им было вынесено предупреждение.

Центральная комиссия *вправе* также отказать в регистрации кандидата в Президенты при превышении лицом, выдвинутым кандидатом в президенты, более чем на 20 процентов максимального размера расходования средств избирательного фонда, или использовании в этих же размерах денежных средств кроме средств избирательного фонда.

Решение об отказе в регистрации кандидатом в президенты может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в Президенты Республики

Беларусь, в Верховный Суд Республики Беларусь в трехдневный срок со дня принятия решения. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Регистрация инициативных групп

В соответствии с Календарным планом документы для регистрации инициативных групп должны быть предоставлены в ЦИК не позднее 15 мая 2020 года. Изюминкой этой кампании стало то, что со дня назначения выборов (8 мая) до окончания срока подачи заявлений о регистрации инициативных групп в ЦИК (15 мая) – 7 дней. На президентских выборах 2015 года на этот этап отводилось 17, а во время выборов 2010 года – 10 дней.

За два дня до назначения выборов был задержан для исполнения вынесенного в начале года административного ареста популярный блогер Сергей Тихановский, который заявлял о намерении выдвигаться кандидатом. В результате он был лишен возможности лично подать документы на регистрацию своей инициативной группы.

Всего 55 человек подали заявления в ЦИК о регистрации инициативных групп, из них 30 представляли группу “кандидатов протеста” Николая Статкевича. На выборах президента 2015 года было подано 15 заявлений о регистрации инициативных групп⁴, на выборах 2010 года – 19⁵, в 2006 году – 8, в 2001 – 27 заявлений⁶. Таким образом, во время нынешней избирательной кампании подали рекордное за всю историю президентских выборов количество заявлений на регистрацию инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты.

Рассмотрение этих заявлений происходило на трех заседаниях ЦИК, которые транслировались в прямом эфире, что можно отметить как положительную практику по обеспечению гласности в деятельности ЦИК во время эпидемии COVID-19, достойную подражания ГИК.

Зарегистрированы 15 инициативных групп – Александра Лукашенко, Олега Гайдукевича, Юрия Ганцевича, Владимира Непомнящих, Натальи Кисель, Виктора Бабарико, Валерия Цепкало, Сергея Черечня, Ольги Ковальковой, Анны Канопацкой, Андрея Дмитриева, Светланы Тихоновской, Александра Таболича, Юрия Губареви́ча и Николая Козлова, что составляет 27% от общего количества рассмотренных заявлений о регистрации.

⁴ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PRB2015-Sved2.pdf>.

⁵ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-PRB-sved1.pdf>.

⁶ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Archive-Elections-PRB2001-Inic.pdf>.

На выборах 2015 года было зарегистрировано 8 инициативных групп (53% от общего количества поданных заявлений), на выборах 2010 года – 15 (79%), в 2006 году – 8 (100%), в 2001 году – 23 группы (85%).

Решение об отказе в регистрации принято в отношении 40 человек, в частности было отказано в регистрации почти всем “кандидатам протеста” – соратникам Николая Статкевича⁷. Более подробно факты этого этапа избирательной кампании и их правовая оценка представлены в отчете нашей компании⁸.

Анализ характера отказов в регистрации инициативных групп позволяет сделать выводы, что ЦИК использовала преимущественно следующие основания:

1. Нарушение принципа добровольности участия избирателей в инициативных группах по выдвижению кандидатов в президенты.
2. Недостаточное количество инициативной группы (менее 100 человек), возникающее в результате исключения из поданного списка лиц, сведений, которые не соответствуют требованиям ИК.
3. Несоответствие выдвигаемых кандидатур требованиям ИК.
4. Несоблюдение порядка выдвижения кандидатом в президенты.

Относительно нарушения принципа добровольности участия избирателей в инициативных группах обратим внимание на некоторые моменты. ЦИК выразила сомнения в добровольности участия избирателей, в связи с чем провела проверку: в Департамент по гражданству и миграции МВД были направлены запросы и установлены многочисленные неточности паспортных данных избирателей в списках некоторых инициативных групп. Кроме того, ЦИК обратилась к местным властям с поручением проверить включение в инициативные группы граждан путем их персонального обзвона. Результаты этой процедуры и дали основания Центральной комиссии говорить о нарушении принципа добровольности участия в выборах. В то же время выдвиженцы, опрошенные на заседании ЦИК, не имели возможности оспорить подобные сведения. Они сообщили, что в телефонных разговорах с гражданами сотрудники местных исполкомов запугивали и вводили их в заблуждение, поэтому решения об отказе в регистрации инициативных групп “кандидатов протеста” в связи с нарушением принципа добровольности являются политически мотивированными.

У аналитиков компании вызвал вопрос факт предъявления претензий только к отдельным кандидатам. Центральная комиссия не привела аргументов, почему, например, аналогичная проверка не проводилась в отношении инициативных групп других выдвиженцев, в списке которых насчитывалось большое

⁷ Единственным “кандидатом протеста”, чью инициативную группу зарегистрировал ЦИК, стал Владимир Непомнящих.

⁸ Отчет по результатам наблюдения за регистрацией инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты. Доступно здесь: <http://elections2020.spring96.org/be/news/97044>.

количество избирателей. Не сообщалось также, были ли подобные проверки вообще. Селективный подход к регистрации инициативных групп, демонстрирующий ЦИК в нынешней избирательной кампании, свидетельствует о манипуляциях положениями ИК со стороны Центральной комиссии и не способствует доверию к ее непредвзятости.

О несоответствии выдвигаемых кандидатур требованиям ИК как основания для отказа в регистрации отметим, что оно было использовано для отказа Николаю Статкевичу и во время избирательной кампании 2015 года. По ст. 60 ИК, кандидатами в Президенты Республики Беларусь не могут быть выдвинуты граждане, не имеющие права занимать должности в государственных органах и иных государственных организациях в связи с наличием судимости. В тоже время Конституция не предусматривает такого ограничения. Стоит вспомнить, что осуждение Николая Статкевича в 2011 году по “делу о массовых беспорядках” было признано международными и белорусскими правозащитными организациями необоснованным и не соответствующим международным обязательствам Беларуси в области прав человека⁹. Международные и белорусские правозащитные организации неоднократно призывали власти страны к реабилитации участников “дела о массовых беспорядках”, в том числе, к восстановлению избирательного права Николая Статкевича.

На основании невыполнения порядка выдвижения кандидатом в президенты вынесено постановление об отказе в регистрации инициативной группы Сергея Тихановского, который на тот момент отбывал административный арест. ЦИК указала, что заявление о регистрации инициативной группы должно быть подписано только самим лицом, которое намерено выдвинуться. Проанализировав обстоятельства, предшествовавшие началу выборов, эксперты кампании “Правозащитники за свободные выборы” считают, что избирательные права Сергея Тихановского были нарушены, власти специально создали ситуацию, при которой он лишился возможности реализовать свое право стать кандидатом в Президенты.

Сбор подписей избирателей

Определение мест, запрещенных для пикетирования с целью сбора подписей избирателей по выдвижению кандидатов в президенты

В соответствии с Календарным планом местные исполнительные и распорядительные органы власти определили места, запрещенные для проведения пикетирования с целью сбора подписей избирателей. Анализ решений показывает, что они существенно не отличаются от подобных решений предыдущей президентской избирательной кампании, а также кампании по выборам депутатов Палаты представителей 2019 года.

⁹ См. например мнение рабочей группы ООН по произвольным задержаниям № 13/2011: <https://www.unwgdatabase.org/un/Document.aspx?id=2757>.

Некоторые наблюдатели сообщают об улучшении условий. Например, в г. Молодечно и районе произошла некоторая либерализация¹⁰. Об уменьшении количества запрещенных мест по сравнению с выборами президента 2015 года свидетельствуют наблюдатели из Могилева, Гродно, Лиды, Вилейки, Светлогорска, Березы.

В некоторых районах сняли запрет на сбор подписей на территории учреждений образования и здравоохранения, которая существовала в 2015 году. По мнению аналитиков компании, это создало дополнительные условия для противоправного использования административного ресурса в поддержку действующего главы государства. Хотя и сегодня по месту работы граждан возможность действовать имеет практически только инициативная группа главы государства.

Сбор подписей

Отличительной чертой нынешней избирательной кампании стал рост протестных настроений, выразившийся в большой активности граждан на пикетах по сбору подписей за оппозиционных претендентов. Это, а также эпидемиологическая ситуация в стране, необходимость социального дистанционирования, обусловила поиски штабами и инициативными группами новых форм проявления избирательной активности с более широким использованием социальных сетей и более индивидуальным подходом к избирателю.

На вопрос, были ли препятствия при сборе подписей со стороны власти, 67% наблюдателей кампании сообщили, что их не было, соответственно 33% зафиксировали такие явления в регионах наблюдения.

После событий 29 мая в Гродно, когда в результате инцидента был задержан Сергей Тихановский и еще девять участников его пикета, на сборщиков подписей и координаторов инициативной группы Светланы Тихановской начали оказывать давление. 31 мая в разных регионах Беларуси были задержаны не менее 32 человек – блогеры и активисты, некоторые из которых являются членами инициативных групп по выдвижению кандидатов в Президенты¹¹. Среди пострадавших – Владимир Книга, Ольга Карякина, Николай Соляник, Станислава Дамшель, Александр Милюк, Юлия Карначева. Действия в отношении них включали задержания, аресты, штрафы, сопровождалась обысками по месту их проживания, давлением в условиях лечебного учреждения и др. Факты свидетельствуют, что в своих целях власти использовали и ситуацию с COVID-19. Так, 8 июня в Мостах региональный координатор инициативной группы Светланы Тихановской по Гродненщине Александр Милюк фактически был лишен возможности осуществлять свою

¹⁰ Доступно здесь: <http://molodechno.minsk-region.by/images/14-05-2020-5.pdf>.

¹¹ Более подробно здесь: <http://spring96.org/be/news/97256>

деятельность. Без документального подтверждения, что он – контакт первого уровня по COVID-19, сотрудники милиции вынесли активисту предписание под угрозой административной ответственности 14 дней находиться в самоизоляции.

Белорусские власти пытались снизить градус общественной активности, запугать избирателей в связи с тем, что избирательная кампания набирала обороты и все больше привлекала внимание людей. В Минске, Витебске, Гомеле и других городах отмечены действия сотрудников милиции по запугиванию участников пикетов. Через звукоусиливающую аппаратуру людям, ожидавшим своей очереди поставить подпись в поддержку кандидата, говорилось, что их пребывание в этом месте является незаконным массовым мероприятием. Граждане и члены инициативных групп предупреждались, что если они не разойдутся, к ним может быть применена физическая сила.

В связи с этим аналитики компании обращали внимание, что в соответствии с ч. 11 ст. 61 ИК сбор подписей может осуществляться в форме пикетирования. Получение разрешения на проведение пикетирования для указанных целей не требуется, если оно проводится в местах, не запрещенных местными исполнительными и распорядительными органами. Действия сотрудников милиции являлись незаконным препятствием реализации права на сбор подписей избирателей за выдвижение кандидатов в Президенты путем пикетирования.

Повышенное внимание проявляли правоохранительные органы и местные власти к пикетам, которые проходили с участием самих претендентов на президентский пост. Так, 8 июня в Витебске на пикете по сбору подписей, на котором выступал Валерий Цепкало, находились несколько сотрудников милиции в гражданской форме, один из них снимал выступление, стоя близко от выступающего. Присутствовал также председатель Витебского горисполкома Вадим Зарянкин. Также в Витебске, где пикеты за оппозиционных кандидатов привлекали большое количество граждан, сотрудники в штатском снимали очереди на видеокамеры. Позже эти видеозаписи служили милиционерам основанием для задержаний и вынесения штрафов.

В Бресте руководители Ленинской районной комиссии в сопровождении людей в штатском регулярно посещали пикеты, уделяя особое внимание тем, на которых велся сбор подписей в поддержку Светланы Тихановской. Это создавало дополнительное напряжение для сборщиков и самих граждан. Лиц, стремившихся спровоцировать конфликт, оскорбляли членов инициативной группы С. Тихановской, никто не задерживал.

Возбуждение уголовных дел против лидеров протеста, аресты и преследование активистов, информация о унижающих человеческое достоинство условиях в изоляторах временного содержания создали негативное влияние на членов инициативных групп. Кроме того, некоторые из тех, кто сначала активно

занимался сбором подписей, из-за угроз со стороны властей позже были вынуждены уйти от дел, чтобы не попасть под репрессии, например, потерять собственный бизнес и др.

Уже 25 мая (через четыре дня после начала сбора подписей) на совещании по актуальным социально-экономическим и политическим вопросам Александр Лукашенко заявил о значительном количестве собранных в его поддержку подписей¹². Инициативная группа действующего президента традиционно самая большая. Ее состав, как замечают аналитики, растет от выборов к выборам: в этом году – 11 480 человек, в 2015 году – 10 577 человек, в 2010 году – 8403 и др. Члены инициативной группы Александра Лукашенко работают в общественных приемных “Белой Руси” в каждом из районов столицы и во всех областных городах. При этом наблюдатели кампании “Правозащитники за свободные выборы” сообщают, что пикеты по сбору подписей за выдвижение Александра Лукашенко были немногочисленны и носили, особенно в столице, заранее организованный характер. На вопрос зафиксированы ли факты использования административного ресурса при сборе подписей в поддержку действующего президента, такие как принуждение, сбор подписей по месту работы, в рабочее время, не членами инициативной группы и др., 60% наблюдателей кампании ответили положительно.

Организованный сбор подписей прошел в ОАО “Беларуськалий”, ОАО “МогилевХимволокно”, ОАО “СветлогорскХимволокно”, ОАО “Светлогорский ЦКК”, ОАО “ТродноАзот”, ОАО “Брестский электроламповый завод”. Аналогичная ситуация в РУП “Брестэнерго”, в ОАО “Стеклозавод” Неман”, УП “Калинковичский молочный комбинат”, в подразделениях РУТТ “Белоруснефть” и многих других.

В конце мая кампания “Правозащитники за свободные выборы” [запустила форму](#) для сбора фактов использования административного ресурса при выдвижении кандидатов в президенты. За время ее работы правозащитникам сообщили около сотни таких фактов. Примерно четверть из них – угрозы увольнения в той или иной форме в адрес работников государственных предприятий в случае их неповиновения. В то же время не нашли подтверждения заявления А. Лукашенко о том, что на частных предприятиях увольняли лиц, которые отказывались поддержать выдвижение альтернативных кандидатов. Наблюдателями кампании не зафиксирован ни один такой случай, подобной информации не поступило и в упомянутую выше форму.

¹² Доступно здесь: <https://www.belta.by/president/view/my-sdaem-ekzamen-narodu-lukashenko-poruchil-proanalizirovat-voprosy-s-kotorymi-obraschajutsja-ljudi-392182-2020/>

Проверка подлинности подписей

19 июня 2020 г. завершился сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов в Президенты Республики Беларусь. Центральная комиссия обнародовала данные о количестве подписей, признанных действительными¹³.

В абсолютном большинстве случаев наблюдателям кампании “Правозащитники за свободные выборы” отказали в праве наблюдать за процедурой проверки подписей с мотивировкой, что это не предусмотрено ИК. Отмечены единичные факты позитивного взаимодействия ТИК с наблюдателями кампании “Правозащитники за свободные выборы”, как, например, в Барановичской городской ТИК.

Наблюдатели были допущены преимущественно только на заседании ТИК с повесткой “Об установлении количества избирателей, отдавших свои голоса в поддержку предложения о выдвижении кандидатов в Президенты Республики Беларусь” (фактически – утверждение протоколов по проверке подписей). Эти заседания проходили достаточно формально и длились от 6 минут, как в Кричевской районной ТИК, до получаса.

Избирательные комиссии подтвердили сбор необходимых 100 тысяч подписей шестью претендентами, включая Виктора Бабарико, находящегося в заключении. Валерию Цепкало подтвердили подлинность только 75 тысяч 249 подписей. По информации его штаба, было сдано всего 200 тысяч подписей. Официальные цифры выглядят так: Александр Лукашенко – 1 939 572 подписей, Виктор Бабарико – 165 744, Анна Канопацкая – 146 588, Сергей Черечень – 143 109, Андрей Дмитриев – 106 841, Светлана Тихановская – 104 757.

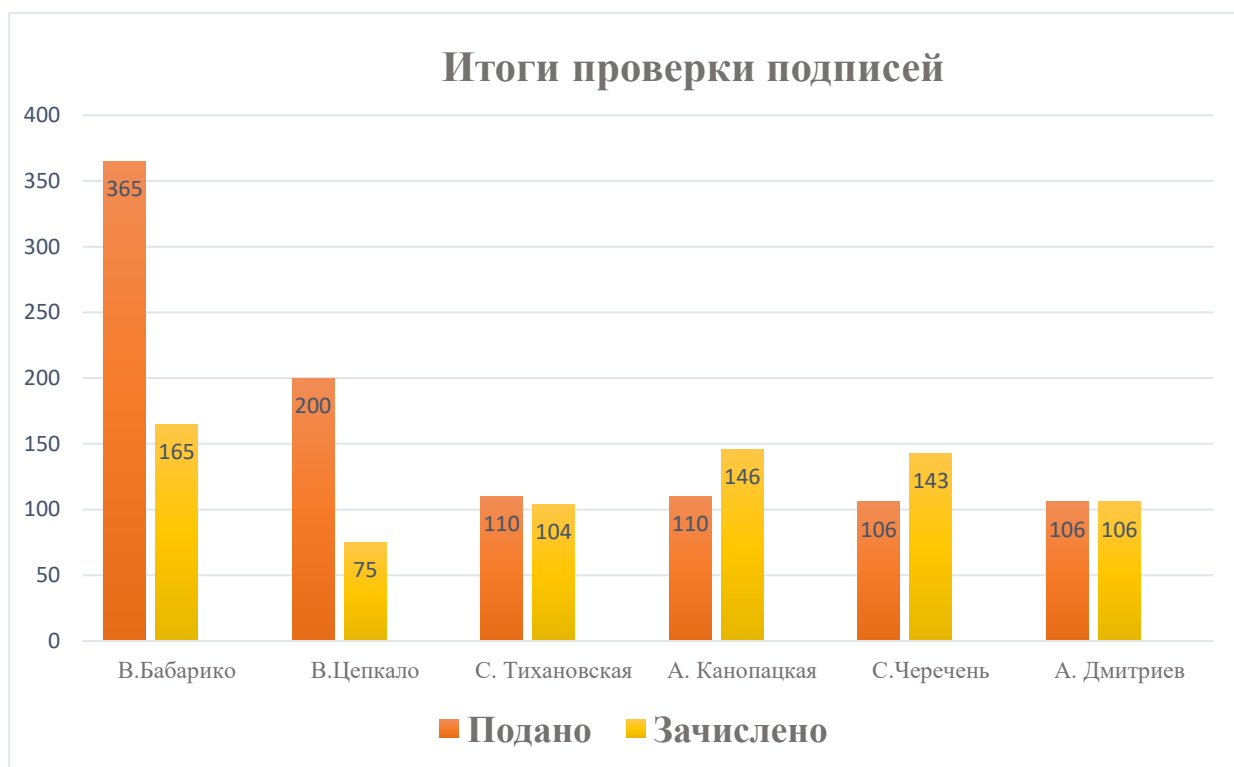
29-30 июня из штабов претендентов, от наблюдателей и СМИ стала поступать информация об отстранении подписей за Валерия Цепкало и Виктора Бабарико. Таким образом, на этапе проверки ТИК отменили десятки тысяч фактов волеизъявления избирателей преимущественно у двух альтернативных лидеров президентской гонки. По данным ЦИК, самый большой процент недействительных подписей от общего количества проверенных у Виктора Бабарико (13,57%) и Валерия Цепкало (14,25%). В то же время у Александра Лукашенко доля недействительных подписей 1,46%, у Анны Канопацкой – 3,14%, у Светланы Тихановской – 5,01%, у Андрея Дмитриева – 5,38% и у Сергея Черечня – 6,42%.

Приведенная диаграмма отражает обобщенные (до тысяч) данные, характеризующие отсев подписей, сделанный ЦИК по всем кандидатурам, кроме А. Лукашенко¹⁴.

¹³ Доступно здесь: <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/stat15.pdf>.

¹⁴ Данные о количестве сданных подписей приведены из сообщений лиц, выдвигавшихся кандидатами в президенты, или их представителями.

Цифры по голосам в поддержку главы государства не указаны из-за их большого количества пропорционально количеству у других претендентов. За А. Лукашенко подали 2 млн подписей, зачислено 1 939 572 (97%).



Дополнительным поводом для недоверия и предметом широкого обсуждения в СМИ и соцсетях послужил тот факт, что у двух потенциальных кандидатов Центральная комиссия признала большее количество подписей, чем они предварительно заявляли сами. Так, Анна Канопацкая сообщала, что сдала в ТИК 110 тысяч, а по итогам в ЦИК у нее получилось более 146 тысяч действительных подписей (зачислено 133%). Команда Черечня заявила о 106 тысячах, а в ЦИК вышло более 143 тысяч (зачислено 135%). Кроме того, в поддержку Дмитриева зачислена 106 841 подпись, в то время как сам претендент указывал приблизительное количество – “105-107 тысяч”.

Так, по официальным данным, количество голосов в поддержку Анны Канопацкой, собранное в белорусской столице, превышает суммарное количество голосов, отданных в Минске за Бабарико и Цепкало, которые были признаны действительными. Стоит отметить, что по сведениям наблюдателей и сообщениям СМИ, наибольшими отличительными в кампании были как раз группы по сбору подписей за Бабарико, Тихановскую и Цепкало. Они работали очень интенсивно и активно поддерживались избирателями. Озвученные официальные результаты, в том числе по столичному региону, еще больше усилили недоверие общества к действиям властей и ЦИК, которые базируются на непрозрачности процедур проверки подписей за выдвижение.

Избирательный процесс остается полностью непрозрачным для общественности и участников в выборах, с рабочими материалами ТИК (протоколы, подписные листы, пакеты документов, предоставляемых в комиссию) ознакомиться фактически запрещено.

Регистрация кандидатов в Президенты

В соответствии с Календарным планом регистрация кандидатов в Президенты происходила с 5 по 14 июля включительно. В последний день этого срока – 14 июля – прошло заседание ЦИК, на котором были рассмотрены заявления о регистрации кандидатов в Президенты.

По результатам рассмотрения докладов председателей областных и Минской городской избирательных комиссий ЦИК установил общее количество подписей избирателей, которые были признаны действительными. Цифры соответствовали данным¹⁵, которые ЦИК опубликовала ранее, с одним исключением: ЦИК зачислил подписи, собранные в поддержку выдвижения Валерия Цепкало, которые были представлены в ТИК Первомайского района г. Бобруйска. Ранее соответствующая ТИК признала все подписи, поданные за выдвижение Цепкало, недействительными, поскольку они были сданы лицом, которое, по мнению ТИК, не являлось координатором. Центральная комиссия признала, что это – техническая ошибка, а лицо является координатором. Поэтому 2 975 подписей, поданных в ТИК Первомайского района г. Бобруйска, были зачислены. Но это существенно не повлияло на общее количество подписей, собранных за его выдвижение.

Рассмотрев соответствующие материалы и заявления претендентов, ЦИК принял решение о регистрации кандидатами в президенты Александра Лукашенко, Анны Канопацкой, Андрея Дмитриева, Сергея Черечня, Светланы Тихоновской.

ЦИК отказал в регистрации кандидатами в президенты Виктору Бабарико и Валерию Цепкало.

Отказ в регистрации Виктора Бабарико ЦИК обосновала нарушением требований ч. 9 ст. 48 ИК, а именно – нарушение запрета прямого или косвенного участия в финансировании и иная материальная помощь иностранных государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, международных организаций, организаций, учредителями (участниками, собственниками имущества) которых являются иностранные государства, иностранные организации, международные организации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также несоответствием действительности сведений о доходах и имуществе в декларации о доходах и имуществе В. Бабарико.

¹⁵ Доступно здесь: <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/stat15.pdf>

Как сообщила председатель ЦИК, основу инициативной группы по выдвижению кандидатом в президенты Виктора Бабарико, составляли сотрудники ОАО “Белгазпромбанк”, которые в свое рабочее время занимались организационным и техническим обеспечением работы по выдвижению Виктора Бабарико с использованием имущества банка. Банк, по сути, является организацией, учредителями (участниками, собственниками имущества) которой выступают иностранные государства и иностранные организации. В качестве примеров использования в интересах выдвижения кандидатом в президенты Виктора Бабарико денежных средств или иной материальной помощи иностранной организации председатель ЦИК назвала факты использования служебного транспорта ОАО “Белгазпромбанк” для обеспечения работы инициативной группы, подготовку выступления претендента с использованием техники банка, использование служебных помещений для работы инициативной группы и др.

К декларации Виктора Бабарико ЦИК претензий не высказала. Но была озвучена информация Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Согласно КГК, в декларации претендента не отражены материальные средства и недвижимое имущество, находящиеся в его фактической собственности и пользовании, а также доходы от деятельности ряда подконтрольных ему белорусских коммерческих структур.

Из письма КГК также было озвучено, что “Бабарико непосредственно создал и руководил деятельностью организованной преступной группы из числа бывших и действующих руководителей ОАО “Белгазпромбанк”, члены которой зарегистрировали в оффшорной юрисдикции Британских Вирджинских островов со счетами в банках Кипра, а также других государств сеть подконтрольных так называемых фирм-прокладок, через которые осуществлял вывоз за рубеж и последующую легализацию средств, полученных преступным путем, в том числе от указанных выше белорусских субъектов хозяйствования”.

Очевидно, что в письме КГК содержится информация из уголовного дела, одним из фигурантов которого является Виктор Бабарико. Поскольку это уголовное дело еще расследуется, и вина Бабарико не установлена приговором суда, использование этих сведений в качестве основания для отказа в регистрации кандидатом в президенты, является незаконным и противоречит конституционному принципу презумпции невиновности и международным обязательствам страны по правам человека. Отказ Виктору Бабарико в регистрации кандидатом в президенты на этих основаниях нарушает его право быть избранным¹⁶.

¹⁶ Напоминаем, что согласно ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений права и возможность быть избранным на настоящих периодических выборах, проводимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей. В соответствии с ст. 28 Конституции, никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена приговором суда. Аналогичная норма закреплена в п. 2 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Отказ в регистрации кандидатом в президенты Валерия Цепкало был обоснован ЦИК недостаточным количеством действительных подписей избирателей, а также представлением в декларации о доходах и имуществе жены претендента не соответствующих действительности сведений, имеющих существенный характер (не упоминание ей акций ОАО “Приорбанк”).

Акции протеста против результатов регистрации кандидатов в Президенты

Вечером 14 июля в разных городах страны люди вышли на улицы, чтобы выразить протест против отказа в регистрации кандидатами на пост президента альтернативных выдвиженцев – Виктора Бабарико и Валерия Цепкало. Около восьми вечера начались задержания. Всего, по сведениям правозащитного центра “Весна”¹⁷, по всей Беларуси были задержаны около 250 человек, из них около 200 человек – в Минске. Среди задержанных – журналисты, осуществлявшие профессиональную деятельность по освящению акций.

15 июля стало известно о том, что управление Следственного комитета по г. Минску возбудило уголовное дело по ст. 342 Уголовного кодекса Республики Беларусь “по факту организации и активного участия в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок на территории города Минска, который связан с явным неповиновением законным требованиям сотрудников органов внутренних дел”¹⁸.

¹⁷ Доступно здесь: <http://spring96.org/be/news/98230>

¹⁸ Доступно здесь: <https://t.me/skgovby/2839>