



ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы*2025. Аналитический отчет об образовании участковых комиссий

*Экспертная миссия по наблюдению за выборами*2025¹ организована Белорусским Хельсинкским Комитетом и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы». Миссия собирает и анализирует информацию об избирательной кампании по открытым источникам и сообщениям от избирателей из Беларуси.*

ВЫВОДЫ

1. Формирование участковых избирательных комиссий (УИК), непосредственно организующих и проводящих голосование и подсчет голосов, завершено в соответствии с календарным планом 26 декабря 2024 г.

2. Всего было образовано 5325 УИК (на 86 меньше, чем в единый день голосования 2024 г., и на 398 меньше, чем на президентских выборах 2020 г. (данные без учета участков за границей в 2020 г.)). В их состав вошло 56 550 человека. Сокращение числа УИК при небольшом увеличении среднего числа членов² комиссий означает, что сокращены малочисленные участки, т.е. этот процесс можно охарактеризовать как укрупнение избирательных участков; такая оптимизация отражает демографические процессы, но может ставить вопрос физической доступности участков;

3. Сохраняется типичная для белорусской модели имитации демократических процессов картина основных субъектов, которые выдвигали своих представителей в состав УИК («другие общественные объединения», политические партии, граждане, трудовые коллективы). В ситуации тотальной зачистки гражданской активности особенно сомнительной является заявленная низовая активность граждан, якобы выдвинувших более 16,5 тысяч

¹ «Выборы*» применительно к избирательной кампании – 2025 используется кампанией «Правозащитники за свободные выборы» со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует

² «Член» и прочие существительные морфологического мужского рода используются в значении общего рода и обозначают все гендеры

представителей, собравших подписи как минимум 10 человек в поддержку своего выдвижения.

4. Неестественно выглядит поведение политических партий (после перерегистрации 2023 г. их осталось всего 4): лидеры 3 из этих партий зарегистрированы в качестве кандидатов в президенты, и было бы логично видеть активную готовность заполнить УИК своими представителями, но эти 3 партии совокупно выдвинули лишь 4,3% от общего числа выдвинутых представителей. Такие показатели подчеркивают имитационный характер участия политических партий и их лидеров в этих выборах*; их основная роль - обеспечение легитимации процедуры через создание картинки альтернативности и демократичности;

5. В итоге непрозрачного процесса рассмотрения органами исполнительной вертикали списков выдвинутых представителей, они практически в полном объеме были утверждены (99,5% от выдвинутых в члены УИК). Представители граждан заняли 29,1% мест в УИК; представители 4 политических партий - 9,8%; представители общественных объединений (большинство из которых - крупнейшие провластные организации, имеющие с 2023 г. законодательно закреплённый особый статус приближенности к государству) - 49,4%; представители трудовых коллективов - 11,7%;

6. Заметна особая роль провластных профсоюзов, получивших 15,7% мест в УИК, что подтверждает роль профсоюзов как одного из основных источников “рабочих рук” для нарушения избирательного законодательства и при этом создании картинки демократического процесса.

7. Так же как в случае с территориальными и окружными комиссиями, сохраняется гендерная диспропорция: доля женщин (74,8%) в составе УИК значительно превышает долю мужчин.

8. Третью избирательную кампанию законодательство позволяет не публиковать поименные списки членов УИК. Это значительно затрудняет возможность оценить специфику состава УИК, в частности то, насколько сохраняется обычно практикуемый «производственный принцип» формирования избирательных комиссий, когда члены комиссии числятся представителями разных субъектов (партии, граждане, общественные объединения), но набраны из одного трудового коллектива, а их непосредственные начальники являются руководителями этих избирательных комиссий;

9. Формирование УИК (как и другие этапы выборов*2025) проходило без независимого наблюдения, поэтому процедурные аспекты формирования УИК остаются без общественного контроля.

10. Этап формирования УИК практически не был заметен в публичном пространстве: не было широкого информирования избирателей о правах и возможностях по участию в формировании УИК, что показывает полную незаинтересованность властей в реальном участии граждан в избирательном процессе и подтверждает курс на абсолютный административный контроль над всеми этапами выборов*2025.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Участковая избирательная комиссия – это орган, который организует выборы на конкретном избирательном участке: регистрацию избирателей, проведение голосования и подсчет голосов.

По сравнению с предыдущими президентскими выборами законодательное регулирование процесса формирования УИК претерпело ряд изменений, в том числе:

- исключены упоминания об образовании участковых комиссий за пределами Республики Беларусь;
- исключено положение о публикации решения об образовании комиссий (в котором, в частности, содержится поименный список членов комиссии).

УИК создаётся на время конкретной избирательной кампании и работает в рамках полномочий, установленных статьёй 44 Избирательного кодекса (ИК). Порядок образования УИК и их состав определяется ст. 34-35 ИК: избыточно сложный и перегруженный текст данных норм затрудняет их восприятие и практическое применение. Поэтому обычно ЦИК для очередной электоральной кампании выпускает соответствующие разъяснения. Разъяснение порядка образования УИК в рамках выборов* 2025 дано в Постановлении ЦИК от 24 октября 2024 г. №69 «О разъяснении порядка образования комиссий по выборам Президента Республики Беларусь»,³ которое во многом дублирует положения таких же “разъяснительных” постановлений ЦИК по предыдущим избирательным кампаниям.

³ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/post69-2025.pdf>

Срок формирования. УИК должны быть сформированы не позднее, чем за 30 дней до начала выборов.⁴ Применительно к выборам* 2025 – не позднее 26 декабря 2024 г.

Право выдвижения представителей в УИК. Представителей в состав УИК имеют право выдвигать:⁵

- политические партии и другие общественные объединения,
- трудовые коллективы в количестве не менее 10 человек,
- граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 10 человек.

Порядок выдвижения представителей в УИК. Для каждого из субъектов, уполномоченных выдвигать своих представителей в состав УИК, предусмотрен свой порядок принятия решения о выдвижении кандидатов и необходимый пакет документов. Для выдвижения своих представителей в УИК необходимо подать протокол собрания, заседания или подписанное группой граждан заявление.⁶

Формирование состава УИК. Формирование (образование) УИК, т.е. принятие решения, кто из выдвинутых представителей войдёт в состав УИК, возложено на подотчётную президенту исполнительную вертикаль: районные или городские исполнительные комитеты, а в городах с районным делением – местные администрации.

Решение о формировании УИК принимается на заседании местных исполнительных органов, на котором вправе присутствовать представители субъектов, которые выдвинули своих представителей в состав УИК.⁷ Возможность присутствия наблюдателей на таких заседаниях не предусмотрена.

В избирательном законодательстве Беларуси отсутствуют какие-либо критерии отбора и система оценки кандидатур. В своих разъяснениях ЦИК от одного избирательного цикла к другому повторяет⁸ установку общего характера: «перед принятием решения об образовании комиссии [...] на обсуждение выносятся вопрос о деловых и личных качествах лиц,

⁴ ИК, часть 1 статьи 34

⁵ ИК, часть 2 статьи 35

⁶ ИК, часть 6 статьи 35

⁷ ИК, статья 34

⁸ Например, для выборов* 2024 – Постановление ЦИК от 21.11.2023 № 30, пункт 12:

<https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/post30-2023.pdf>

для президентских выборов 2020 – Постановление ЦИК от 08.05.2020 № 13, пункт 9:

<https://rec.gov.by/files/2020/post13.pdf>

выдвинутых в состав комиссии».⁹ Судя по формулировке рекомендаций, персональное голосование по каждой кандидатуре проводится только в случае, если число претендентов превышает предусмотренное количество членов УИК.¹⁰

Решение о формировании УИК. В решении об образовании комиссий указываются: фамилия, имя, отчество (если таковое имеется) каждого члена комиссии, способ выдвижения в состав комиссии, место нахождения и номера телефонов комиссии. Решение не публикуется.¹¹ Вместо этого, в периодических печатных изданиях публикуется сообщение об образовании комиссий (не содержащее список членов комиссии) в семидневный срок после принятия соответствующего решения.

Требования к составу УИК. Согласно части 1 статьи 34 ИК комиссии должны быть сформированы в составе от 5 до 19 человек.

В Избирательном кодексе делается попытка установить цензы на политическое представительство: рекомендуется формировать не менее одной трети состава УИК (за исключением УИК в воинских частях и местах временного нахождения избирателей) из представителей политических партий и других общественных объединений.¹² При этом, отсутствуют гарантии обеспечения равенства участников избирательной кампании за исключением ограничения на количество представителей от одной организации (не более одного).

Ограничения обязательного характера установлены для государственных служащих: доля государственных служащих в составе отдельной УИК не может составлять более одной трети. Также определены категории государственных служащих, которые не могут входить в состав УИК: судьи, прокуроры, руководители местных исполнительных и распорядительных органов.

Обжалование. Согласно установленному порядку обжалования,¹³ правом на подачу жалобы наделены субъекты, выдвинувшие своих представителей в состав комиссий. Жалоба подаётся в суд по территориальной

⁹ Постановление ЦИК от 24.10.2024 №69, пункт 9.

¹⁰ Там же.

¹¹ ИК, часть 6 статьи 34

¹² ИК, часть 2 статьи 34

¹³ ИК, часть 7 статьи 34

принадлежности исполнительного органа, вынесшего обжалуемое решение. Срок обжалования – 3 дня со дня принятия решения.

II. ПРОЦЕСС ВЫДВИЖЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ В СОСТАВ УИК

Выдвижение представителей в состав УИК состоялось в соответствии с Календарным планом¹⁴: не позднее 20 декабря 2024 г.

Наблюдается тенденция сокращения числа УИК (даже с учетом отказа от избирательных участков за границей). Так, на выборах*2025 сформировано 5325 участковых комиссий, то есть на 86 единиц меньше, чем на парламентских и местных выборах*2024¹⁵ (5411 УИК) и на 398 единиц меньше, чем в президентскую кампанию 2020 года (5723¹⁶ УИК без учета участков за границей). Сокращение количества УИК может быть связано с сокращением населения Беларуси¹⁷ и указывать на уменьшение числа избирателей, что, в свою очередь, частично может быть обусловлено такими факторами как вынужденная эмиграция¹⁸.

Согласно официальным данным, стать членами избирательных комиссий решили 56840 человек. Четыре оставшиеся после перерегистрации 2023 г. провластные¹⁹ политические партии, лидеры трех из которых формально зарегистрированы в качестве кандидатов, т.е они в реальном политическом процессе должны были бы быть заинтересованы в активном участии своих представителей в работе УИК, выдвинули всего 5548 (9,8%) представителей. Общественные объединения (в основном крупнейшие провластные общественные объединения, имеющие с 2023 года законодательно закреплённый особый статус приближенности к государству²⁰) выдвинули наибольшее количество представителей в состав

¹⁴ ЦИК, Календарный план, стр. 2: <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Calendar/kalendar2025.pdf>

¹⁵ Правозащитники за свободные выборы, Выборы*2024. Аналитический отчет об образовании участковых комиссий | Правозащитники за свободные выборы 2024: <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114162>
«Всего образовано 5 411 УИК (на 374 меньше, чем на прошлых парламентских выборах и на 459 меньше, чем на прошлых местных выборах). В их состав вошло 57 233 человека.»

¹⁶ Правозащитники за свободные выборы, Аналитический отчет о наблюдении за формированием участковых избирательных комиссий, стр. 4: <https://elections2020.spring96.org/ru/news/97874>

¹⁷ Ср.: На 1 января 2021 г. - 9 349 645: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2024/naselenie_2024.pdf; на 1 января 2024 г. - 9 155 978: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/f89/f89f2ee43f87b7d7f5392e680da5e529.pdf>

¹⁸ ООН, *Страх и репрессии: с мая 2020 года из Беларуси уехали 100 тысяч человек*, 22.03.2023: <https://news.un.org/ru/story/2023/03/1439007>

¹⁹ Вясна, *Ситуация с правами человека в Беларуси. Сентябрь 2023*, 03.10.2023: <https://spring96.org/ru/news/112958>

« [...] в Беларуси не осталось зарегистрированных оппозиционных партий, а из существовавших на начало 2023 года 15 партий в Беларуси остались три...»

²⁰ В соответствии с законом «Об основах гражданского общества» они отнесены решением Министерства юстиции к субъектам гражданского общества, «имеющим право на взаимодействие с государственными

УИК: 27949 (49,2%), соответственно, граждане – 16677 (29,3%), трудовые коллективы – 6666 (11,7%).

Проходимость кандидатов



Процесс выдвижения в состав УИК был малозаметен. В публичном пространстве не была заметна работа по популяризации важности избирательных комиссий и не звучали призывы вступать в их состав. На сайтах местных исполнительных и распорядительных органов была размещена информация только о времени и месте приема документов о выдвижении в члены участковых избирательных комиссий. При таком фактическом замалчивании этапа формирования УИК вызывает обоснованные сомнения наличие низовой инициативы, которая позволила объединиться гражданам, чтобы выдвинуть более 16,5 тысяч своих представителей, особенно в сравнении с кампанией 2020 г., когда от граждан было выдвинуто 35 355 человек и была активная кампания привлечения граждан к работе в комиссиях, в частности, кампания “Честные люди” выдвинула не менее 2 042 представителей в 1164 участковые комиссии (впоследствии эти данные выросли)²¹.

органами (организациями) в особых формах”, т.е. их зависимость от государства закреплена законодательно: https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/

²¹ [Итоговый аналитический отчет по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года | Правозащитники за свободные выборы 2020](#)

Отсутствие активного информирования об этапе выдвижения представителей в УИК может свидетельствовать о незаинтересованности государства в допуске в избирательные комиссии не согласованных “сверху” кандидатур, которые, в том числе, не прошли проверку на лояльность, т.е. готовность совершать нарушения избирательного законодательства или молчать о них. Активности по выдвижению представителей в УИК не способствовала общая атмосфера запугивания и страх быть репрессированным²² за выражение готовности считать голоса честно.

III. ЗАСЕДАНИЯ ОРГАНОВ, ОБРАЗУЮЩИХ КОМИССИИ

Судя по информации, размещенной на сайтах исполнительных комитетов и местных администраций, заседания органов, формирующих УИК, состоялись в установленный срок — не позднее 26 декабря 2024 г.

Данный этап формирования участковых комиссий прошел в свойственной всей кампании атмосфере непрозрачности и недостаточном информировании граждан о возможности участия в нем. По-прежнему отсутствовали эффективные возможности наблюдения за ходом принятия решений на заседаниях органов, формирующих комиссии. Постановление ЦИК №69, уточняющее порядок формирования комиссий, предусматривает возможность присутствия на заседаниях лишь для представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов и граждан, которые выдвинули своих представителей в состав комиссии²³. Возможность трансляции заседаний не предусмотрена. При этом информирование о предстоящих заседаниях оставалось сугубо формальным, (лаконичные сообщения на сайтах соответствующих органов во вкладках, посвященных выборам*, не высвечивающиеся в ленте важных новостей о жизни данного региона; зачастую не упоминалось право граждан

²² Вясна, *Минимум 3 645 человек осудили по уголовным делам: три года после выборов 2020*, 09.08.2023: <https://spring96.org/ru/news/112432>

Вясна, *За 2024 год осудили не менее 1 721 человека: результаты уголовного преследования*, 30.12.2024: <https://spring96.org/ru/news/117063>

²³ Постановление ЦИК от 24.10.2024 № 69, пункт 8

присутствовать на заседании в случае, если они выдвигали своих представителей в УИК²⁴), а в отдельных случаях – отсутствовало вовсе²⁵.

Краткие сообщения о прошедших заседаниях, размещенные на сайтах исполкомов и местных администраций, также не содержат информации о том, как принимались решения; четкие критерии отсутствуют и в законодательстве: постановление ЦИК №69 упоминает лишь «деловые и личные качества лиц, выдвинутых в состав комиссии» в качестве информации, на основании которой принимаются решения о членстве в УИК.

IV. СОСТАВ УИК

27 декабря 2024 г., на следующий день после крайнего срока формирования комиссий (не позднее 26 декабря) ЦИК опубликовала результаты формирования УИК. Всего было образовано 5325 участков для голосования и, соответственно, столько же участковых комиссий. В их состав вошло 56 550 человек.

“Проходимость” кандидатов в члены УИК равняется в среднем 99,5%, что исключает реально выборный и соревновательный характер процесса формирования УИК и подтверждает административно-командный характер назначения в УИК лояльных и проверенных системой людей. Для сравнения, в 2020 г. от граждан в УИК было выдвинуто 35 355 кандидатов, а вошло 20 800, т.е. только 58,83%²⁶.

²⁴ Среди прочих, см. примеры лаконичного информирования на сайтах Гродненского районного исполнительного комитета (<https://vitebsk.vitebsk-region.gov.by/ru/vybory-prezidenta-respubliki-belarus>), Брестского районного исполнительного комитета (<https://www.brest.brest-region.gov.by/ru/v4-ru/view/o-provedenii-ocherednogo-zasedaniya-brestskoj-rajonnoj-komissii-po-vyboram-prezidenta-respubliki-belarus-2000005263>), Гомельского районного исполнительного комитета (<https://gomelisp.gov.by/obrazovanie-i-deyatelnost-uchastkovyh-komissij/>).

²⁵ Среди прочих, см. информирование на сайте Витебского районного исполнительного комитета: <https://vitebsk.vitebsk-region.gov.by/ru/vybory-prezidenta-respubliki-belarus>

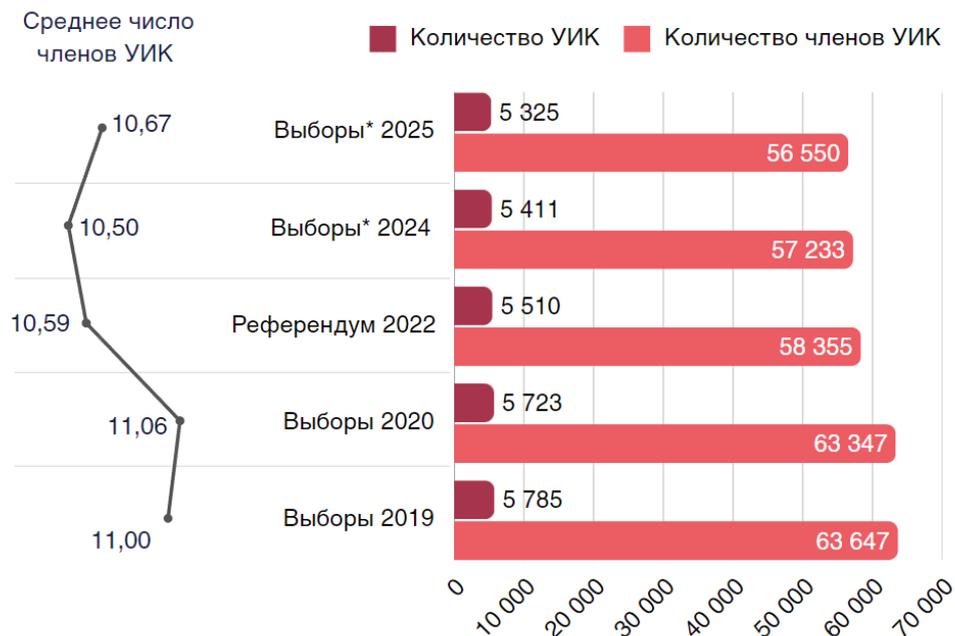
²⁶ [Итоговый аналитический отчет по результатам наблюдения за выборами Президента Республики Беларусь 2020 года | Правозащитники за свободные выборы 2020](#)

Способ выдвижения	Выдвинуто	Вошло	% проходимости
Подача заявлений гражданами	16677	16455	98.6 %
Трудовые коллективы	6666	6642	99.6 %
Политические партии	5548	5544	99.9%
Другие общественные объединения	27949	27909	99.8%
В целом	56840	56550	99.5%

Очевидна продолжающаяся тенденция сокращения количества членов комиссий (что связано с сокращением числа самих участков): в 2024 году, при проведении выборов* в нижнюю палату парламента и местные советы депутатов ЦИК уже значительно сократила количество участков для голосований и оставила еще меньшее количество на текущие выборы.²⁷ Тем не менее расчет среднего по стране числа членов УИК показывает некоторое увеличение, вернее, возврат к доковидным практикам 2019 – 2020 годов. Таким образом, происходит укрупнение избирательных участков: можно предположить, что сокращены в первую очередь малочисленные участки. Укрупнение избирательных участков может быть связано с ожиданием низкой явки избирателей на фоне сокращения населения и общей апатии к политическим процессам, что одновременно позволяет властям и оптимизировать расходы на организацию выборов. Сокращение малочисленных участков может ставить вопрос о физической доступности избирательных процедур.

²⁷ Правозащитники за свободные выборы, Выборы*2024. Аналитический отчет об образовании участковых комиссий: <https://elections2024.spring96.org/ru/news/114162>

Количественная динамика состава и численности УИК (2019–2025)



В итоге представители политических партий, которые должны были бы быть основными игроками в избирательном процессе, составили 9,8% членов комиссий. С учетом регистрации в качестве кандидатов в президенты лидеров 3 из оставшихся в легальном статусе 4 политических партий, этот показатель лучше других иллюстрирует зависимое положение и декоративный характер как самих партий, так и их кандидатов - спарринг-партнеров для А. Лукашенко. Абсолютное большинство членов УИК, 49,4% от всего состава – представители «других общественных объединений». Как и прежде, среди представленных – «Белая русь», «Белорусский республиканский союз молодежи», «Белорусский союз женщин», «Белорусский фонд мира», «Белорусское общественное объединение ветеранов» и профсоюзы, входящие в Федерацию профсоюзов Беларуси. Все эти пять общественных объединений (кроме Фонда мира) не просто ГОНГО, но в соответствии с законом «Об основах гражданского общества» отнесены решением Министерства юстиции²⁸ к субъектам гражданского общества, «имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах», т.е. их зависимость от государства закреплена законодательно. Из

²⁸ Министерство юстиции, Политические партии, общественные объединения и другие некоммерческие организации: https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/

всех этих организаций самая большая доля приходится на провластные профсоюзы (15,8%), что подтверждает роль профсоюзов как основных “рабочих рук” нарушения избирательного законодательства при создании картинки демократического процесса. Независимых организаций гражданского общества, занимающихся политическими вопросами, в Беларуси сегодня не осталось: многие организации принудительно ликвидируются, а их члены преследуются по исключительно политическим причинам.²⁹

Почти треть членов УИК, якобы представляющих граждан, в условиях, где формирование комиссии осуществляется сверху из лояльных и проверенных кандидатов, свидетельствуют о попытке властей имитировать демократические процедуры, чтобы легитимизировать текущие выборы*.

Одновременно с этим, учитывая административно-командный подход к организации выборов*,³⁰ трудовые коллективы бюджетных организаций находятся под сильным влиянием руководства, которое действует в интересах властей. Формально это позволяет показать участие “общественности”, но в реальности такие члены УИК чаще всего представляют не независимую волю работников, а директиву сверху. Включение в состав УИК 11,7% членов от трудовых коллективов в очередной раз свидетельствует об использовании их как инструмента государственной мобилизации, где включение лояльных сотрудников в избирательные структуры гарантирует выполнение заданных сценариев выборов.

Таким образом, участковые комиссии, потеряв признаки демократического института, превратились в исполнителя функции демонстрации проведения выборов и тем самым – легитимизации власти.

В связи с созданной ситуацией нет никаких известных фактов об обжаловании решений о формировании УИК, что обычно имеет место в условиях демократической системы. Никто из выдвинутых, и позднее назначенных, членов УИК не испытывает потребности в оспаривании

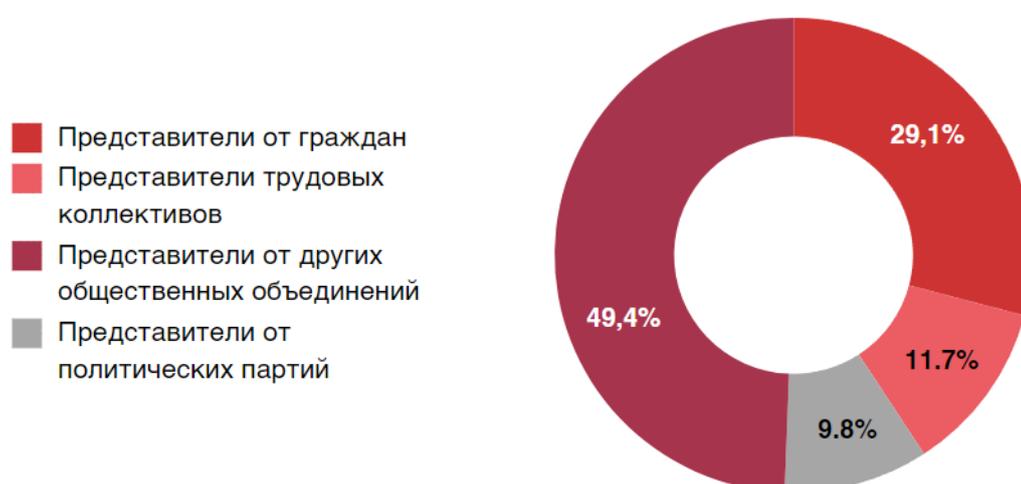
²⁹ Lawtrend, НКО в Беларуси: ситуация с регистрацией и ликвидацией: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/nko-v-belarusi-situatsiya-s-registratsiej-i-likvidatsiej>

Результаты количественного исследования по состоянию на 15 ноября 2024 года: с начала 2021 года по 15 ноября 2024 года принудительно ликвидировано не менее 1180 некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм. Наибольшее количество среди принудительно ликвидированных НКО составляют общественные объединения – 889 организаций. Принудительно ликвидировано также не менее 11 политических партий, 8 ассоциаций и 4 профессиональных союзов.

³⁰ Согласно выводам предыдущего отчета, разрешение сбора подписей на территориях предприятий усилило механизм административного принуждения в поддержку А. Лукашенко, устранив равные условия для кандидатов и сосредоточив административный ресурс на демонстрации поддержки одного кандидата: <https://elections2025.spring96.org/ru/news/117061>

решений, так как весь процесс носит формальный характер и полностью дирижируется исполнительной вертикалью.

Состав участковых избирательных комиссий



По-прежнему, остается высокой представленность в УИК женщин (74,8%) в противовес их малой представленности в комиссиях более высокого уровня (например, в ЦИК – 33%), что свидетельствует о доминировании классических патриархальных установок, при которых женщины преимущественно привлекаются к исполнению бюрократических функций, тогда как управление и принятие решений на высших уровнях остаются преимущественно мужской прерогативой.

Отсутствие поимённых списков членов УИК по-прежнему затрудняет оценку их состава. Такая закрытость делает невозможным проверку соблюдения принципа независимости и разнообразия в формировании комиссий, а также анализа преобладания «производственного принципа», при котором члены комиссий формально якобы представляют разные субъекты (граждан, политические партии, общественные объединения), но набраны из одного трудового коллектива, а их непосредственные начальники занимают руководящие должности в УИК. В связи с этим, нельзя исключать, что состав комиссий в этом году может не сильно отличаться от прошлых лет, когда совершались грубые нарушения избирательного законодательства и

международных стандартов проведения честных и свободных выборов, что также усугубляет проблему непрозрачности и укрепляет существующие связи внутри системы. Непрозрачность состава УИК подрывает доверие к избирательному процессу, препятствуя общественному контролю, независимому мониторингу и подотчетности основного звена, ответственного за соблюдение избирательного законодательства на самых важных этапах избирательного процесса.