



# ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

## Выборы депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва

### Аналитический недельный отчет по итогам наблюдения: 7-12 октября

*Наблюдение за выборами в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».*

### ВЫВОДЫ

- 10 октября 2019 г. ЦИК приняла Постановление № 63, которое определяет перечень документов, по которым выдается бюллетень для голосования. Постановление расширяет круг лиц, которые могут получить бюллетени не по паспорту, за счет работников государственных организаций;
- 7 октября завершился этап выдвижения кандидатов в депутаты. По данным ЦИК, в нынешней избирательной кампании выдвинуто 703 претендента на депутатский мандат, что больше, чем в прошлую кампанию. Замечена тенденция к увеличению представительства действующих парламентариев и представителей местной власти. Несмотря на общее большее количество выдвинутых кандидатов, оппозиционных представителей стало количественно меньше. Число женщин среди выдвинутых кандидатами возросло с 23% в 2016 г. до 25% в 2019 г.;
- наблюдателями кампании зафиксированы отдельные материалы, имеющие признаки досрочной агитации в отношении провластных выдвиженцев;
- состоялись заседания ОИК, на которых рассматривались вопросы организации работы комиссий по проверке подписей избирателей, поданных выдвиженцами в ОИК для регистрации кандидатами в депутаты. В большинстве случаев наблюдателям было отказано в наблюдении за процедурой проверки подлинности подписей избирателей в подписных листах;
- прошли судебные заседания по рассмотрению жалоб субъектов, которые выдвигали своих представителей в УИК, на соответствующие решения местных исполнительных и распорядительных органов. Верховный Суд не продлил

практику публикации текстов судебных постановлений, принятых по результатам рассмотрения этих жалоб. Таким образом, решения районных судов по результатам рассмотрения жалоб остались без внимания общественности, что не способствует открытости избирательной кампании.

## **ЗАСЕДАНИЕ ЦИК**

10 октября 2019 г. состоялось заседание ЦИК, на котором утвержден график распределения эфирного времени для выступлений кандидатов в депутаты Палаты представителей, принят ряд Постановлений.

Постановление № 63<sup>1</sup> определило, что бюллетень для голосования будет выдаваться избирателю на основании списка граждан, имеющих право участвовать в выборах, при предъявлении, кроме паспорта гражданина Республики Беларусь, одного из следующих документов: военного билета (для военнослужащих срочной службы), служебного удостоверения работника государственного органа (организации), водительского удостоверения, пенсионного удостоверения, удостоверения инвалида (при наличии в них фотографии), студенческого билета, справки органа внутренних дел, подтверждающей личность гражданин (в случае утраты (хищения) паспорта).

По сравнению с прошлыми выборами, за счет работников государственных организаций расширен круг лиц, которые могут получить бюллетени не по паспорту. Ранее бюллетень выдавали гражданину по удостоверению государственного служащего, теперь формулировка более широкая - работники государственных органов (организаций). При этом на заседании ЦИК было подчеркнуто, что это норма касается только тех лиц, фамилии которых есть в списках избирателей. Если избирателя нет в списке, то бюллетень может быть выдан только по паспорту, где есть отметка о регистрации. В таких случаях избирателя внесут в дополнительный список лиц, получивших бюллетени для голосования.

Постановлением ЦИК № 61<sup>2</sup> внесены изменения в Постановление № 41, которым было утверждено Положение о порядке использования СМИ кандидатами в депутаты. Сейчас предусмотрено увеличение на 40 минут времени для выступлений кандидатов, которые баллотируются по избирательным округам г. Минска. Это обусловлено более высоким конкурсом на депутатский мандат по

---

<sup>1</sup> Постановление от 10 октября 2019 г. № 63 “О документах, на основании которых выдается бюллетень для голосования при проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва”.

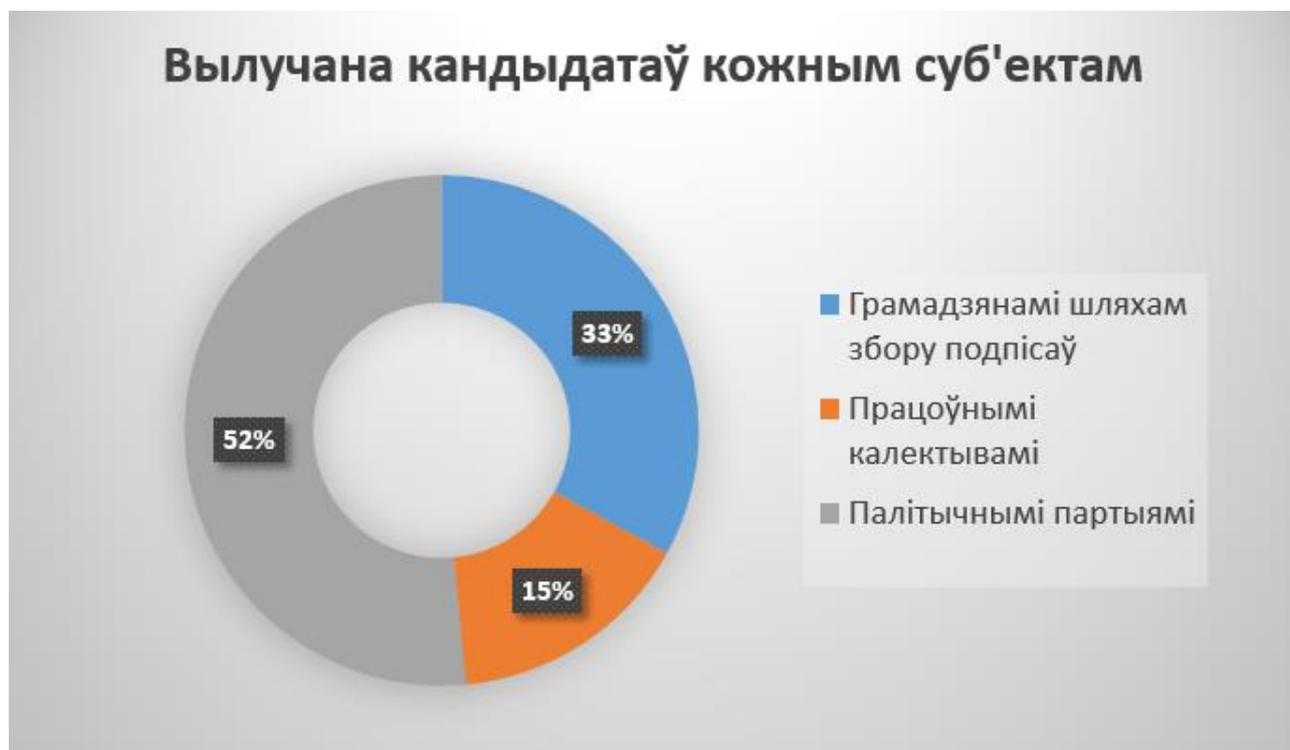
<sup>2</sup> Постановление от 10 октября 2019 г. № 61 “Об изменении Положения о порядке использования средств массовой информации кандидатами в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва”.

сравнению с выборами 2016 г. В этом году выдвинуто 176 кандидатов на 20 избирательных округов белорусской столицы (на выборах в Палату представителей шестого созыва был 131 человек).

На 10 октября, сообщила Председатель ЦИК, международными наблюдателями не подано ни одной жалобы. Обращения национальных наблюдателей парламентской кампании Л. Ермошина оценила как несущественные.

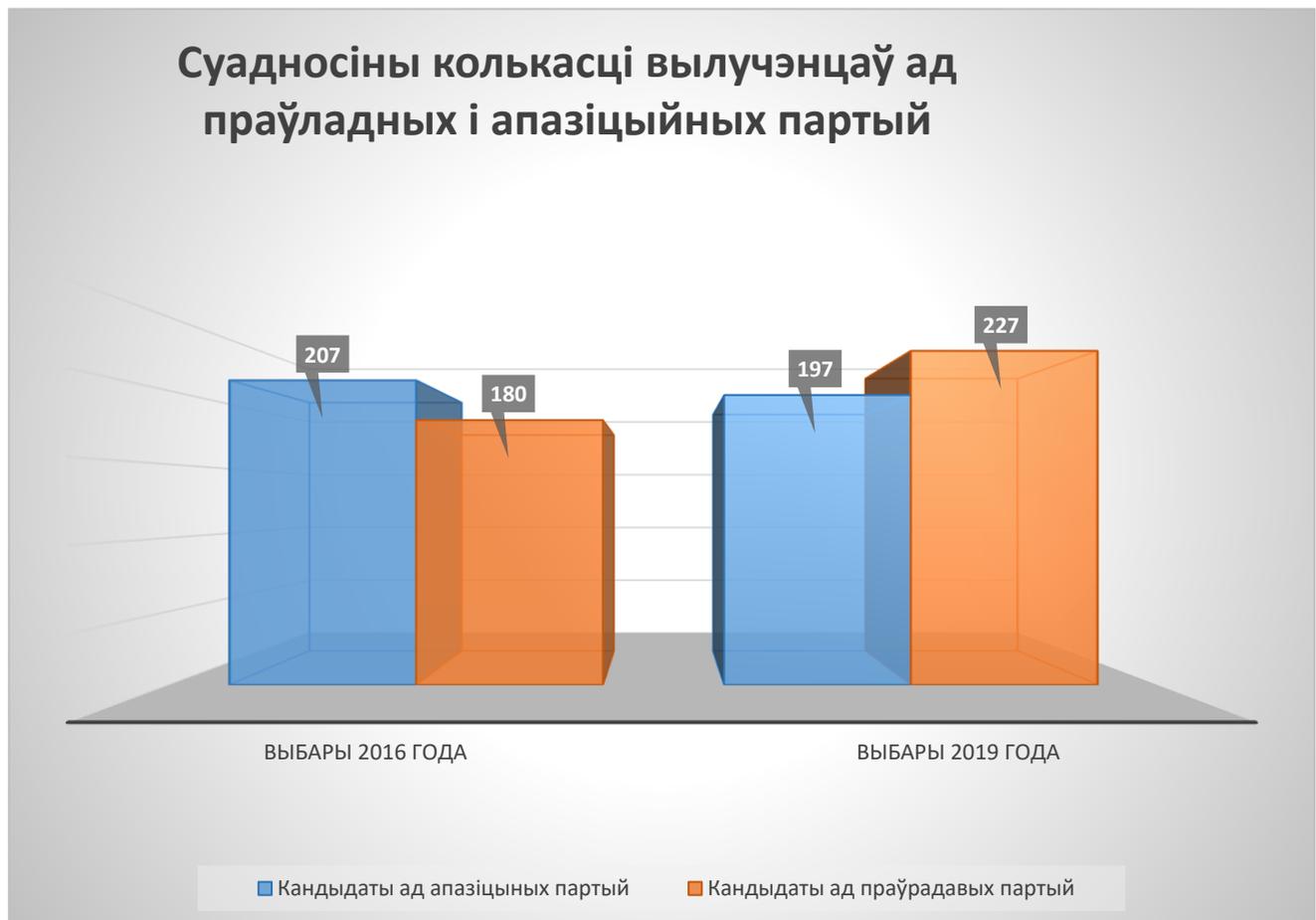
## ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

По данным ЦИК<sup>3</sup>, в нынешней избирательной кампании выдвинуто 703 претендента на депутатский мандат. Среди них больше всего - от политических партий (424), за ними следуют выдвинутые гражданами путем сбора подписей (272), меньше всего выдвинуто трудовыми коллективами (128) (часть претендентов выдвинут двумя и тремя субъектами).



<sup>3</sup> Доступно здесь: <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2019/stat11.pdf>

Партийное представительство среди выдвиженцев кандидатами в депутаты Палаты представителей в количественном отношении составило 424 человека, что значительно превышает соответствующий показатель в кампании 2016 г. (387 человек). Сравнение нынешних данных с данными кампании 2016 г. показывает изменение соотношения количества кандидатов от провластных и оппозиционных партий. Несмотря на общее большее количество выдвинутых кандидатов, оппозиционных представителей стало количественно меньше.



Рейтинг партий-лидеров<sup>4</sup> по количеству выдвиженцев выглядит следующим образом:

<sup>4</sup> Более подробно см. здесь: <https://elections2019.spring96.org/be/news/94418>.



Замечена тенденция к увеличению представительства действующих парламентариев и представителей местной власти. В 2016 г. были выдвинуты 28 депутатов Палаты представителей и 51 депутат местных Советов депутатов. В 2019 г. повторно баллотируются 34 действующих депутата Палаты представителей и 58 депутатов местных Советов депутатов.

Число женщин среди выдвинутых кандидатами возросло с 23% в 2016 г. до 25% в 2019 г.

## ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В СМИ

Государственные СМИ публикуют преимущественно официальную информацию. Однако наблюдатели кампании фиксируют отдельные материалы, имеющие признаки досрочной агитации. Негосударственные СМИ в большинстве обходят вниманием избирательную тематику.

Еженедельная городская газета «Вечерний Минск» (№ 40) дает статью с большой фотографией Марины Ленчевской, которая выдвигается по Западному избирательному округу № 102 от Белорусского союза женщин. Позитивный образ Ленчевской формирует также развернутый материал в общественно-политической газете "Минский курьер", учредителем которой является Минский городской исполнительный комитет.

Брестская областная газета "Заря" пишет о провластной выдвиженке по Брестскому-Центральному избирательному округу № 2, заместителе директора Гимназии № 2 г. Бреста Марине Васько. Материал под заголовком "Школа - стабильный механизм, и революции здесь быть не должно" перепечатал Интернет-ресурс "Виртуальный Брест".

"Молодечненская газета" (№ 77) непосредственно под банером "Выборы 2019" публикует объявление о приеме граждан председателем комитета по труду, занятости и социальной защите Минского облисполкома - Олегом Семенчуком, который выдвигается кандидатом. Мозырская газета "Жизнь Полесья" регулярно публикует статьи и фотографии Валентины Назаренко - председателя районного Совета депутатов и безальтернативного претендента в кандидаты. Барановичская еженедельная газета "Intex-Press" пишет о Павле Попко, проректоре по воспитательной работе БарГУ, потенциальном кандидате в депутаты по Барановичскому-Восточному избирательному округу № 6, подчеркивается его активная гражданская позиция.

## ПРОВЕРКА ПОДПИСЕЙ

Состоялись заседания ОИК, на которых рассматривались вопросы организации работы комиссий по проверке подписей избирателей, поданных в ОИК выдвиженцами для регистрации кандидатами в депутаты. Наблюдатели кампании "Правозащитники за свободные выборы" обращались в ОИК с просьбой допустить их к наблюдению за процедурой проверки подлинности подписей избирателей в подписных листах. Большинству наблюдателей отказали, аргументировав следующим образом: "проверка подписей является рабочим моментом работы ОИК"; "Наблюдатели имеют право присутствовать только на заседаниях комиссии, а проверка подписей проводится не на заседаниях", "присутствие наблюдателей при проверке подписей не предусмотрено законодательством".

ОИК Минского-Западного избирательного округа № 102 позволило наблюдать за проверкой подписей наблюдателю кампании Алексею Лойко. В ходе работы члены комиссии обвинили его во вмешательстве в процесс проверки подписей. По оценке Алексея Лойко, он проходил непрозрачно<sup>5</sup>. Также разрешили наблюдать за проверкой подписей наблюдателям кампании в ОИК Сморгонского избирательного округа № 59, в ОИК Оршанского-Днепровского избирательного округа № 26, в ОИК Светлогорского избирательного округ № 46 и некоторых других.

ОИК Могилевского-Центрального избирательного округа № 85 и ОИК Могилевского-Сельского избирательного округа № 88 также позволили наблюдать за проверкой подписей. В то же время ОИК Могилевского-Октябрьского избирательного округа № 86 и ОИК Могилевского-Промышленного избирательного округа № 87 отказали наблюдателям в такой возможности. Это свидетельствует об отсутствии единых подходов в работе ОИК.

---

<sup>5</sup> Более подробно см. здесь: <https://elections2019.spring96.org/be/news/94398>.

## **ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ФОРМИРОВАНИИ УИК**

На этой неделе состоялись судебные заседания по рассмотрению жалоб субъектов, которые выдвигали своих представителей в УИК, на соответствующие решения местных исполнительных и распорядительных органов. Следует отметить, что Верховный Суд в начале избирательной кампании заявил о решении публиковать тексты решений судебных постановлений, принятых по результатам рассмотрения жалобой, в ходе выборов для повышения открытости избирательной кампании. Но это касается только постановлений, которые приняты областными (Минским городским) судами. Таким образом, решения районных судов, принятых по результатам рассмотрения жалоб на решения о формировании УИК, остались без внимания общественности.

7 октября суд Ленинского района Могилева рассмотрел жалобу партии ОГП на невключение своих членов в состав УИК. Председатель областной организации ОГП Владимир Шанцев потребовал через суд пересмотра результатов формирования участковых комиссий. Во время судебного заседания он обращал внимание на то, что ОГП была лишена права полноценно участвовать в политической жизни, вместо представителей партии ОГП в состав УИК включены представители провластных общественных объединений. Судья оставила жалобу без удовлетворения.

Аналогичное решение принято 7 октября судом Центрального района г. Гомеля по жалобе Гомельской городской организации ОГП на решение Администрации Центрального района г. Гомеля. Доводы представителя ОГП о дискриминации членов партии при принятии этого решения были проигнорированы. И эту жалобу суд оставил без удовлетворения.

8 октября в суде Первомайского района г. Витебска представители оппозиционных партий БНФ и ОГП пытались обжаловать невключение своих членов в состав УИК. Представители администрации Первомайского района не смогли объяснить суду, почему в состав УИК вошло 15 представителей одного трудового коллектива и ни одного представителя оппозиционной партии. Тем не менее, суд оставил решение администрации Первомайского района без изменений, а жалобы без удовлетворения.

8 октября суд Фрунзенского района г. Минска также не удовлетворил жалобу ОО БНФ "Возрождение" на решение Администрации Фрунзенского района. Заместитель прокурора Фрунзенского района, который присутствовал на судебном заседании, отметил, что действующее законодательство не обязывает мотивировать отказ во включении тех или иных кандидатов в состав УИК.