**Предложения РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет» к проекту Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах»**

| *1* | *2* | *3* | *4* |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Текст проекта Закона «О нормативных правовых актах»* | *Предложение об изменении* | *Обоснование предложения* |
| 1. | Часть 1 статьи 7 проекта Закона:  «…обсуждение на сайте «Правовой форум Беларуси» в глобальной компьютерной сети Интернет с отражением сведений на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и в средствах массовой информации…» | Часть 1 статьи 7 проекта Закона изложить в следующей редакции:  «…обсуждение на сайте «Правовой форум Беларуси» в глобальной компьютерной сети Интернет с отражением **сведений, включающих обоснование необходимости принятия нормативного правового акта,** на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и в средствах массовой информации…» | На наш взгляд, в формулировке проекта «с отражением сведений» имеется правовая неопределенность, поскольку она не дает четкого понимания, какие именно сведения будут доведены до всеобщего сведения.  Считаем, что вышеуказанная формулировка должна быть уточнена в целях обеспечения принципа правовой определенности и конституционного права граждан и юридических лиц на получение полной информации о планирующемся к принятию нормативном правовом акте. |
| 2. | Абзац 2 пункта 2 статьи 7 Закона:  «Обязательному публичному обсуждению подлежат:  проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан и устанавливающих новые либо принципиально изменяющих существующие подходы к правовому регулированию в определенной сфере общественных отношений;» | Абзац 2 пункта 2 статьи 7 Закона изложить в следующей редакции:  «Обязательному публичному обсуждению подлежат:  проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан и (или) устанавливающих новые, либо принципиально изменяющих существующие подходы к правовому регулированию в определенной сфере общественных отношений;» | Предусмотренная проектом Закона формулировка сужает круг проектов, подлежащих публичному обсуждению. Согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 7 проекта Закона публичному обсуждению подлежат:   1. Проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан и устанавливающих новые подходы к правовому регулированию в определенной сфере общественных отношений; 2. Проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан и принципиально изменяющих существующие подходы к правовому регулированию в определенной сфере общественных отношений   Замена союза «и» на «и (или)» позволит расширить перечень проектов НПА, подлежащих публичному обсуждению, за счет включения в него:   1. проектов законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан; 2. проектов законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь устанавливающих новые подходы к правовому регулированию в определенной сфере общественных отношений. |
| 3 | Пункт 2 статьи 54 проекта Закона «нормативный правовой акт принимается (издается) уполномоченным на то государственным органом (должностным лицом) на белорусском и (или) русском языках». | Дополнить статью 54 пунктом 3 следующего содержания:  «Нормативный правовой акт, затрагивающий права и свободы граждан издается на русском **и** белорусском языках» | Предлагаемая норма будет способствовать реализации равенства двух государственных языков, а также обеспечивать право граждан пользоваться своим родным языком в судах, в государственных органах и т.д. При отсутствии аутентичного текста на белорусском языке белорусскоязычные граждане не могут в полной мере реализовать данное право, что приводит к их дискриминации.  Кром того, следует отметить, что в своем Решении от 20.01.2015 № Р-975/2015 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2014 году» Конституционный Суд отметил, что в настоящее время для обеспечения свободного доступа к правосудию законодательные акты, затрагивающие права и свободы граждан, целесообразно издавать на двух государственных языках – белорусском и русском в соответствии с положением статьи 17 Конституции о равенстве двух государственных языков. |
| 3 | Пункт 3 статьи 47 проекта Закона:  «Проект нормативного правового акта соответствует Конституции Республики Беларусь, если в его нормах:  обеспечивается соблюдение установленной Конституцией Республики Беларусь процедуры подготовки, принятия (издания) и вступления в силу нормативного правового акта;  обеспечивается соответствие конституционным принципам, нормам и терминам;  не создается препятствий для защиты гарантированных Конституцией Республики Беларусь прав и свобод граждан и юридических лиц, общественных и государственных интересов, конституционного строя Республики Беларусь.» | Пункт 3 статьи 47 проекта Закона дополнить абзацем следующего содержания:  «обеспечивается принцип равенства всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов;» | Включение данного абзаца важно с точки зрения соблюдения конституционного принципа равенства всех перед законом (статья 22 Конституции) в процессе нормотворческой деятельности. Полагаем важным при проведении обязательной юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов изучать, какие уязвимые группы он затронет, не будет ли данный нормативный правовой акт дискриминационным, т.е. не будет ли он проводить различие, исключение, ограничение в правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального и социального происхождения, языка, религиозных или политических убеждений или других обстоятельств.  Включение данного абзаца приобретает особое значение в связи с присоединением Республики Беларусь к Целям устойчивого развития, ключевым принципом которых является “не оставить никого позади”. Для его реализации на практике необходим эффективный механизм выявления и предотвращения дискриминационных проявлений. Одной из целей устойчивого развития является цель № 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними». Среди задач Цели № 10: к 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса; обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении. |
|  | Статья 51 проекта Закона:  «Законопроекты и сопроводительные документы к ним направляются в Национальный центр правовой информации для включения в банк данных проектов законов Республики Беларусь в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь». | Дополнить статью 51 проекта Закона пунктом 1 следующего содержания:  «Законопроекты подлежат обязательному включению в банк данных проектов законов Республики Беларусь.»  Часть 1 статьи 51 проекта Закона считать пунктом 2. | Предлагаемая редакция проекта Закона (статья 51) не содержит ясного и четкого закрепления обязательности включения законопроектов в банк данных проектов законов. Полагаем важным закрепить обязательность включения в банк данных всех законопроектов, исключая всякого рода усмотрения.  Включение данного положения будет направлено на реализацию статьи 34 Конституции Республики Беларусь, которая гарантирует право гражданам Республики Беларусь на получение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.  Также хотим обратить внимание на то, что в проекте закона отсутствует закрепление обязательности опубликования проектов нормативных правовых актов до их принятия соответствующими субъектами. Возможность опубликования предусмотрена только в отношении законопроектов, которые публикуются через размещение в банке данных проектов законов. Считаем необходимым предусмотреть обязательность опубликования проектов тех нормативных правовых актов, которые затрагивают права и свободы граждан, а также устанавливают обязанности |